

# STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ A ZONEI PESCĂREȘRI FLAG DUNĂREA DE SUD



JUDEȚUL TELEORMAN

2017

## **CAP. I. STRATEGIE DE DEZVOLTARE LOCALĂ INTEGRATĂ**

### **1.1. SINTEZA STRATEGIEI**

Integrată în cadrul strategic județean, Strategia de Dezvoltare Locală a zonei pescărești din teritoriul FLAG Dunărea de Sud, își propune să contribuie la atingerea obiectivelor dezvoltării județene, regionale și naționale, promovând totodată dezvoltarea bazată pe parteneriat și experiență locală dar și dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității.

Simțul identității locale s-a dezvoltat în timp, prin activitățile de animare a teritoriului și prin activitatea de implementare comună a Strategiei de Dezvoltare Locală în perioada 2007 - 2013. Aceasta a însemnat explorarea modalităților prin care teritoriul a devenit competitiv, a valorificat bunurile și resursele la maxim și a depășit dificultățile întâmpinate, cum ar fi: tendința de îmbătrânire a populației, nivelul redus al prestațiilor de servicii, absența posibilităților de angajare, discrepanța mare față de gradul de dezvoltare al zonelor urbane.

Succesul implementării POP 2007-2013 în zona pescărească Dunărea de Sud, a determinat interesul comunității locale pentru continuarea programului în perioada actuală de programare. În acest sens a fost elaborată prezenta Strategie de Dezvoltare Locală în baza nevoilor și priorităților specifice teritoriului FLAG Dunărea de Sud.

Parteneriatul local este format din parteneri publici și privați din sectoarele socio-economice relevante la nivel local, care, în perioada anterioară de programare, și-a dezvoltat capacitatea administrativă și financiară pentru administrarea și asigurarea implementării cu succes a tuturor proiectelor.

Formularea viziunii, a obiectivelor, trasarea priorităților și stabilirea setului de măsuri ale Strategiei de Dezvoltare Locală a FLAG Dunărea de Sud, până în 2023 tind sinergic către politicile sectoriale europene și naționale, dar sunt bazate pe informațiile și nevoile locale, așa cum au reieșit din evaluarea zonei. Analiza întreprinsă asupra teritoriului și a comunităților locale are o latură cantitativă, pragmatic, dar care este complementar sprijinită de abordarea participativă a elaborării documentului.

Strategia de dezvoltare locală se va construi pe potențarea punctelor tari, atenuarea punctelor slabe și folosirea oportunităților care vor rezulta din analiza datelor la nivelul teritoriului.

Între oportunități sau avantaje ale zonei am identificat poziția geografică cu foarte bune perspective economice și de dezvoltare a sectorului pescăresc, patrimoniu de mediu cu mari posibilități de valorificare, care trebuie protejat și menținut, oportunitatea de dezvoltare a turismului pescăresc, sprijinirea de noi activități în vederea reconversiei pescarilor, redescoperirea tradițiilor pescărești, creșterea competitivității zonei și adăugarea de valoare produselor pescărești locale. Teritoriul dispune astfel, de bogate resurse naturale precum captură de pește, suprafețe de luciu de apă, flora și fauna care în prezent nu sunt valorificate îndeajuns și care ar avea un aport deosebit în dezvoltarea durabilă a zonei.

**Obiectivul principal** al SDL al teritoriului FLAG Dunărea de Sud este dezvoltarea economică, socială și de mediu a zonei pescărești și valorificarea sectorului pescăresc într-o manieră sustenabilă.

Pentru valorificarea tuturor punctelor forte specifice zonei Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud și implicit pentru o dezvoltare echilibrată a acestui teritoriu, au fost stabilite următoarele obiective specifice:

**OS1.** Diversificarea activităților în scopul suplimentării veniturilor familiilor de pescari crearea de locuri de muncă prin stimularea investițiilor în turismul cu specific pescăresc și valorificarea produselor pescărești.

**OS2.** Încurajarea investițiilor care vizează sporirea atuurilor de mediu și promovarea patrimoniului natural, cultural și istoric.

**OS3.** Funcționarea și implemenarea eficientă a strategiei Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud.

Obiectivele SDL abordează toate cele 5 obiective strategice ale POPAM 2014-2020, fiind adaptate nevoilor și priorităților teritoriului, demonstrându-se caracterul integrat al SDL.

Strategia de Dezvoltare Locală actuală a zonei pescărești Dunărea de Sud urmărește să meargă dincolo de simpla abordare a efectelor pe termen scurt ale consecințelor economice, sociale și de mediu asupra pescuitului și economiilor conexe. Scopul ei este să ofere comunității locale posibilitatea de a-și crea surse de venit durabile, alternative și de a-și îmbunătăți calitatea vieții.

### 1.2.1 PARTENERIATUL ȘI ZONA PESCĂREASCĂ

#### A. Informații privind parteneriatul

Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud se situează în sudul județului Teleorman, de-a lungul fluviului Dunărea și pe teritoriul celor 13 localități: Bujoru, Crângu, Dracea, Fântânele, Izvoarele, Lisa, Năsturelu, Pietroșani, Seaca, Suhaia, Traian, Vișoara și Zimnicea, cu sediul social în Comuna Suhaia, Jud. Teleorman. Grupul nu abordează doar un singur sector de activitate, ci întreaga zonă și nevoile ei, acționând într-un mod integrant.

Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud este format dintr-un total de 36 de membri, din care, reprezentanți ai sectorului public - 36,11%, sectorul privat - 55,56% și societate civilă - 8,33%, așa cum reiese și din tabelul de mai jos:

#### Se va completa componența FLAG

Nr. crt.	Statut juridic	Denumire partener
1	Parteneri publici	1. Comuna Bujoru
2		2. Comuna Crângu
3		3. Comuna Dracea
4		4. Comuna Fântânele
5		5. Comuna Izvoarele
6		6. Comuna Lisa
7		7. Comuna Năsturelu
8		8. Comuna Pietroșani
9		9. Comuna Seaca
10		10. Comuna Suhaia
11		11. Comuna Traian
12		12. Comuna Vișoara
13		13. Oraș Zimnicea
<b>Procent din total membri FLAG</b>	<b>36,11%</b>	
14	Parteneri privați	1. S.C. Euro M&P Concept S.R.L
15		2. S.C. Deilina S.R.L.
16		3. S.C. Independent Com S.R.L.

17		4. S.C. Silurus Market S.R.L.
18		5. S.C. Matinal Com S.R.L.
19		6. S.C. Cisalvy S.R.L.
20		7. S.C. Dicagro S.R.L.
21		8. Nan Damian Intreprindere Individuală
22		9. S.C. Listo S.R.L.
23		10. S.C. Coman Oil S.R.L.
24		11. S.C. Agro Total S.R.L.
25		12. S.C. Angellius Prod S.R.L.
26		13. Societatea Agricolă Savirom SAG
27		14. Manea Elena Intreprindere Individuală
28		15. Fudulu Petrică
29		16. Gheorgiev Gioantă Gheorghi
30		17. Țigăneșteanu Alexandru
31		18. Bragadireanu Dumitru
32		19. Vida Marin
33		20. Eremia Florin
34	Societate civilă	1. Asociația Zimpesco
35		2. Asociația Vânătorilor și pescarilor sportive Șoimul Zimnicea
36		3. Asociația pentru dezvoltare rurală durabilă Eurotes

Partenerii din mediul privat activează în domenii de activitate diferite: 33,33% domeniu pescăresc, 16,67 % domeniu agricol, 2,78 % restaurant și 2,78% mase plastic, astfel încât la nivel decizional nici un grup de interese nu deține mai mult de 49% din drepturile de vot.

Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud este format din reprezentanți ai intereselor sociale și economice din zona pescărească Dunărea de Sud, printre care se regăsesc o asociație de pescari și 3 unități de acvacultură:

**1. S.C. Euro M & P Concept S.R.L.**, înființată în 2007, cu activitate principală pescuitul în ape dulci și punctul de lucru în comuna Seaca, sat Năvodari, județul

Teleorman. *Licență de acvacultură nr. 241/08.01.2010* pentru Amenajare piscicolă Seaca, cu suprafață totală de 32,50 ha.

2. S.C. Deilina S.R.L, înființată în 2002, cu punct de lucru și în comuna Dracea, județul Teleorman. *Licență de acvacultură nr. 197/07.01.2010* pentru Amenajare piscicolă laz Totița, comuna Dracea, cu suprafață totală de 13,00 ha.

3. S.C. Independent COM SRL, înființată în anul 1992, activitate Avacultura în ape dulci. *Licență de acvacultură nr. 200/02.09.2009* pentru Amenajare piscicolă Acumularea Rojiștea, Zimnicea, cu suprafață totală de 20,63 ha.

4. Asociația Zimpesco, înființată în 2003, cu obiect de activitate desfășurarea activităților de pescuit comercial. Numărul de pescari comerciali este de 58.

### B. Definirea zonei pescărești

Teritoriul Asociației Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea De Sud, este o regiune pescărească omogenă și coerentă din punct de vedere geografic, economic și social, situată în zona de sud a județului Teleorman și dispune de importante resurse de pescuit și acvacultură prin localizarea pe malul stâng la Fluviului Dunarea, și pe teritoriul căreia se regăsesc râuri, lacuri și bălți. (*Anexa - Harta zonei de pescuit și de acvacultură - pag. 95-97*)

Populația este de 39.254 locuitori răspândiți pe o suprafață totală de 857,03 km<sup>2</sup>. (*Conform Recensământului populației furnizate prin adresa DJS Teleorman nr. 2453/09.08.2016 - pag. 293-294*).

#### • UAT-uri componente ale zonei de pescuit și de acvacultură

Nr. crt.	Denumire UAT/cartier	Suprafață (km <sup>2</sup> )
1	Comuna Bujoru	38,63
2	Comuna Crângu	35,80
3	Comuna Dracea	45,40
4	Comuna Fântânele	46,92
5	Comuna Izvoarele	41,09
6	Comuna Lisa	76,40
7	Comuna Năsturelu	72,44
8	Comuna Pietroșani	101,09
9	Comuna Seaca	98,67

10	Comuna Suhaia	72,04
11	Comuna Traian	52,50
12	Comuna Vișoara	44,72
13	Oraș Zimnicea	131,33
	<b>TOTAL zonă de pescuit și acvacultură</b>	<b>857,03</b>

Zona principală de pescuit este coasta fluvială în lungime de 85 km. Activitatea de pescuit comercial se practică pe Dunăre între km 526 - 615, Râul Vedea - Gârcov, în următoarele localități: Pietroșani, Năsturelu, Zimnicea, Fântânele, Suhaia, Lisa, Seaca și Traian, reprezentând 61,53% din numărul UAT-urilor pe care se practică pescuitul comercial.

Asadar, analizând principalele caracteristici ale zonei pescărești Dunărea de Sud se pot trage următoarele concluzii:

- zona are 39.254 locuitori, asadar ea respectă criteriul de eligibilitate privind populația; conform acestui criteriu de eligibilitate, populația unui grup local trebuie să fie cuprinsă între 10.000 și 150.000 locuitori;
- zona pescărească Dunărea de Sud are o suprafață totală de 857,03 km<sup>2</sup>, prin urmare, ea este mai mică decât NUTS III (echivalentul unui județ din România);
- zona este coerentă din punct de vedere geografic, economic și social;
- este o zonă riverană fluviului Dunărea;
- sectorul pescăresc reprezintă o importantă parte a populației zonei Dunărea de Sud, așa cum s-a demonstrat anterior.

- **Descrierea zonei**

Din punct de vedere geografic, Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud este poziționat în sudul județului Teleorman, în vecinătatea Dunării; proximitatea zonei cu acest important fluviu european, precum și abundența suprafețelor de apă de interior, îi conferă teritoriului un real potențial pescăresc și de acvacultură.

Teritoriul are suprafața de 857,03 km<sup>2</sup>, din care 15,32 % aparține spațiului urban și 84,68 % mediului rural. Repartizarea pe zone geografice este omogenă fiind în totalitate zonă de câmpie aparținând sudului Câmpiei Boianului și luncii Dunării.

Rețeaua hidrologică a teritoriului este formată de râurile Pasărea, Călmățui cu afluenții săi (Pârâul Călmățui, Urlui) și râul Vedea, râul Găuriciu sau Izvoarele, a lacului Suhaia și a bălților Dunăre - Seaca și Insula Belina din lunca Dunării.

De asemenea sunt prezente o serie de izvoare cu debite importante pe anumite văi, iar cele mai cunoscute sunt: Valea Ducnii, Rusca Mare, Rusca Mică.

Raul Vedea este component al bazinului Dunărea și traversează județul Teleorman, având o suprafață de 5.430 km<sup>2</sup> și este cuprins pe direcția nord-sud între paralele de 45° 03`20`` și 43° 42`13`` latitudine nordică, iar pe direcția vest-est între meridianele de 24°27`26`` și 25°36`56`` longitudine estică, fiind limitat de bazinele hidrografice ale Oltului, Călmățuiului și Argeșului.

Râul Pasărea este un mic afluent al Dunării în România. Inițial era un braț al Dunării, care era legat și de un braț secundar al râului Vedea. Cu prilejul îndiguirii luncii Dunării în perioada 1960-1970, a fost excavat un nou canal care lega tronsonul amonte al vechiului braț cu Dunărea, în apropiere de localitatea Pietroșani.

Râul Călmățui care se varsă în nordul Lacului Suhaia, are o lungime de 134 km și un bazin hidrografic de 1.379 km<sup>2</sup>. Afluentul său important, Urlui, are o lungime de 43 km și un bazin hidrografic de 99 km<sup>2</sup>.

Pârăul Găuriciu sau Izvoarele străbate centrul comunei Izvoarele. De-a lungul văii, începând cu partea de sud-vest a comunei pe cursul inferior al pârăului Găuriciu, s-au amenajat 3 baraje - lacuri de acumulare folosite ca amenajări piscicole: Baba-Dana, Iliescu și Saivane, în suprafață totală de 0,57 km<sup>2</sup>, care continuă până la cursul superior al pârăului.

Lacul Suhaia, în suprafață de 9,72 km<sup>2</sup>, ca lac de luncă, este dependent de modificările Dunării (revărsări, retrageri, stare de normalitate). Forma hidrografului nivelelor lacului Suhaia este dată de pătrunderile și retragerile apelor Dunării. Lacul Suhaia comunică cu Dunărea prin canale amenajate fie direct, nord - sud, fie indirect, colateral.

Brațul Pavel din comuna Seaca, în suprafață de 1,36 km<sup>2</sup>, este o fostă zonă destinată unei acumulări hidroenergetice ciclopice, dispusă la jumătatea distanței dintre Turnu-Măgurele și Zimnicea, abundă de gropi și foste excavații, și comunică într-o anumită zonă cu fluviul. Bălțile, în parte concesionate și exploatate piscicol, pot fi accesate folosind vechiul drum de șantier de acces, din dale de beton din comuna Seaca.

Balta Insula Belina, în suprafață de 2,10 km<sup>2</sup>, se află pe șoseaua Turnu Magurele - Piatra, din comuna Seaca, drumul înspre fosta amenajare hidrotehnică Turnu



Magurele - Nikopole, abundă în caras, plătică, crap, știucă, iar pescuitul se face pe bază de permis de pescuit.

Acumularea Rojiștea are 0,20 km<sup>2</sup> și este situată pe teritoriul Orașului Zimnicea, pe Valea Rojiștea. Este o baltă sălbatică cu stuf, cu mai multe specii de pește (știucă, somn, crap, caras), este liniște și seamană cu peisajul din Delta Dunării.

Canalul Dunărica aflat pe teritoriul Orașului Zimnicea, în suprafață de 0,41 km<sup>2</sup>, este bogat în specii de pește: caras, crap.

Suprafața ariilor naturale protejate de interes național, raportată la suprafața zonei pescărești, este de 25,10% (215,08 km<sup>2</sup>):

- **Balta Suhaia** cu suprafața de 14,55 km<sup>2</sup>, Sit NATURA 2000 - ROSPA0102;
- **Aria protejată Vedea - Dunăre**, cu suprafața de 228,74 km<sup>2</sup>, (141,82 km<sup>2</sup> pe teritoriul FLAG Dunărea de Sud) Sit NATURA 2000 - ROSPA0108;
- **Aria protejată Gura Vedei - Șaica - Slobozia**, cu suprafața de 58,13 km<sup>2</sup>, Sit NATURA 2000 - ROSCI0088;
- **Ostrovul Gâsca**, cu suprafața de 0,58 km<sup>2</sup>, Propunere de SCI cu statut de rezervație naturală, declarată prin HG nr. 2151/2004.

#### **A. Aria protejată Balta Suhaia**

Aria specială de protecție avifaunistică Balta Suhaia este reprezentată de poldere și pepiniere piscicole, diguri de contur și canale de legătură, mlaștini cu vegetație natantă și stufăriș. Suprafața ariei naturale protejate conform HG 2151/2005 este de 14,55 km<sup>2</sup>. Accesul în arie se face din DN 51 A prin localitățile Suhaia și Viișoara. Această arie beneficiază de o avantajoasă poziție geografică în partea sudică a României, fiind situată pe malul stang al Dunării. Din punct de vedere al reliefului, aceasta este situată într-o zonă de șes din cadrul Luncii Dunării la 27 m deasupra mării.

#### **B. Aria protejată Vedea - Dunăre**

Aria protejată Vedea - Dunăre este localizată în județele Giurgiu și Teleorman, o suprafață de 62% din aceasta regăsindu-se pe teritoriile localităților Năsturelu (7%) și Pietroșani (55%). Suprafața site-ului de 228,74 km<sup>2</sup> este valoroasă pentru speciile de păsări care trăiesc aici.

Situl Vedea - Dunăre este amplasat în bazinul inferior al râului Vedea, făcând parte din Lunca inferioară a Dunării, subunitatea Lunca - Pasărea, cuprinzând și zona dig-mal.

Situl este important în perioada de migrație și cea de iernat pentru specii de stârci, pelicani, gâște, rațe și lebede. În perioada de migrație, situl găzduiește mai mult de 20.000 de exemplare de păsări de baltă.

### C. Aria protejată Gura Vedei - Șaica - Slobozia

Situl natura 2000 Gura Vedei - Șaica - Slobozia întins pe o suprafață de 58,13 km<sup>2</sup> este cuprins, printre altele, de localitățile Năsturelu și Pietroșani, în proporție de 13%, respectiv 16%.

### D. Aria Protejată Ostrovul Gâsca

Rezervația naturală Ostrovul Gasca, în suprafață de 0,58 km<sup>2</sup>, din comuna Năsturelu este declarată rezervație naturală prin HG 2151/2004, atribuit în custodie Direcției Silvice Alexandria.

Suprafață zonă	Arii naturale protejate	Lacuri / iazuri / amenajări piscicole	Lungime tărâm / ape interioare
Km <sup>2</sup>	Km <sup>2</sup>	Km <sup>2</sup>	Km
857,03	215,08	14,49	132,00

- Populația din zona de pescuit și de acvacultură

Populația totală cuprinsă în teritoriul FLAG Dunărea de Sud este de 39.254 de locuitori, dintre care 19.984 locuitori de sex feminin și 19.270 locuitori de sex masculin. Populația urbană reprezintă 35,80% din populația totală a zonei de pescuit. Densitatea este de 45,80 locuitori/km<sup>2</sup>, (Conform Recensământului populației furnizate prin adresa DJS Teleorman nr. 2453/09.08.2016 - pag. 293).

Nr. crt.	Denumire UAT/cartier	Populație	
		Femei	Bărbați
1	Comuna Bujoru	1.000	1.027
2	Comuna Crîngu	755	712
3	Comuna Dracea	713	645
4	Comuna Fântânele	864	836
5	Comuna Izvoarele	1.261	1.317
6	Comuna Lisa	1.057	1.050
7	Comuna Năsturelu	1.322	1.297
8	Comuna Pietroșani	1.470	1.471

9	Comuna Seaca	1.126	1.144
10	Comuna Suhaia	1.203	1.135
11	Comuna Traian	981	921
12	Comuna Vișoara	952	937
13	Orașul Zimnicea	7.280	6.778
	Total zonă de pescuit și acvacultură	19.984	19.270

\*numărul de locuitori - conform surse autorizate public

Dinamica demografică în spațiul rural este negativă. Procesul reducerii numărului de locuitori rurali a devenit permanent prin conjugarea mai multor factori demografici, economici și sociali, astfel că în anul 2011 populația din zona pescărească a FLAG Dunărea de Sud a fost de 43.061 locuitori, iar în anul 2015 s-a înregistrat o scădere a populației de 2.181 locuitori, ajungând la 40.880 locuitori (Conform Adresei DJS Teleorman nr. 2453/09.08.2016 - pag. 295-320).

Declinul demografic se asociază și cu degradarea continuă a structurii pe vârste, cauzată de procesul de îmbătrânire a populației, semnificând faptul că, în viitor, grupele tinere de vârstă se diminuează, în schimb cele de vârstă înaintată vor crește :

anul	sub 20 ani	peste 60 ani
2013	17,83 %	29,04 %
2014	18,89 %	32,54 %
2015	17,40 %	30,13 %

În ceea ce privește soldul natural, analizând anii 2011 și 2015 se poate observa că acesta are valori negative, -535 în anul 2011 respectiv -552 în anul 2015 (Conform Adresei DJS Teleorman nr. 2453/09.08.2016 - pag. 321-327).

	Populație zonă pescărească		Evoluție	Soldul migrări	Soldul natural		Sub 20 ani ultimii trei ani			Peste 60 ani ultimii trei ani		
	2011	2015			2011	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Total	43.061	40.880	- 2.181	-194	-535	-552	7.483	7.277	7.114	12.190	12.537	12.317
%	100	94,93					18,96	17,58	17,40	30,88	30,28	30,13

### 1.2.2. CONTEXTUL SOCIAL, ECONOMIC ȘI DE MEDIU

Analiza realizată în cadrul prezentei strategii a fost întocmită la un nivel compatibil cu PU4 și cu obiectivele sale. Teritoriul Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud este unul omogen din punct de vedere geografic, economic și social cu următoarele caracteristici comune: trăsături geografice similare: zonă situată de-a lungul Fluviului Dunărea; istorie sau patrimoniu cultural similar sau comun; provocări sociale comune sau similare: populație îmbătrânită; factori de mediu similari: poluarea apei, zone cu valoare natural mare, resurse comune; situația economică comună: zonă post-industrială în care pescuitul este în declin.

Activitatea pescărească din zona pescărească are un rol important în cadrul teritoriului vizat datorită localizării grupului în apropierea Fluviului Dunărea, pe de o parte, cât și datorită prezenței unor bălți și lacuri importante, pe de altă parte.

În ultima perioadă de timp, pescuitul a înregistrat o involuție semnificativă, pe fondul transformărilor generale ale economiei locale și adoptarea regulilor din ce în ce mai restrictive în domeniu. Implementarea Strategiei de dezvoltare locale în perioada anterioară a fost benefică pentru teritoriu, contribuind la oprirea declinului activității de pescuit.

Cu toate că datele statistice nu descriu în totalitate evoluția sectorului, pescuitul și acvacultura au rămas în memoria colectivă ca nucleu de dezvoltare și numitor comun al zonei. Din punct de vedere economic, pescuitul are un potențial deosebit și poate contribui la dezvoltarea localităților, în condițiile utilizării sustenabile a resurselor, cu atât mai mult cu cât comunitățile pescărești reprezintă o parte semnificativă a populației zonei.

Activitățile economice din teritoriu sunt slab reprezentate și foarte puțin diversificate, cea mai mare parte a economiei fiind concentrată în orașul Zimnicea. Pe fondul capacității scăzute a populației de a se adapta schimbărilor economice și a celor de pe piața muncii, declinul economic recent (în special industrial) al județului a avut repercusiuni notabile asupra comunităților locale, îndeosebi a celor rurale.

Din punct de vedere economic, sectorul pescăresc local oferă oportunități deosebite de dezvoltare, potențialul său fiind cu atât mai important cu cât are caracter dinamizator și pentru alte sectoare și activități economice. Resursele

locale legate de pescuit și patrimoniul cultural și de mediu al zonei reprezintă un fundament solid al unei dezvoltări locale axate pe valorificarea superioară a potențialului pescăresc al zonei.

Activitatea de pescuit a avut, de-a lungul timpului o influență semnificativă asupra dezvoltării zonei pescărești, atât din punct de vedere cultural, cât și din punct de vedere social și economic. Pentru o parte consistentă din populație, pescuitul reprezintă principala îndeletnicire și principala sursă de venit.

Un alt aspect al teritoriului, direct legat de activitatea de pescuit, este existența unei importante moșteniri piscicole - materiale și imateriale - de la facilitățile culturale la tradițiile orale și la asociațiile prezente focusate pe redescoperirea tradițiilor pescărești și a ambarcațiunilor tradiționale.

Indubitabil, moștenirea pescărească este o resursă socio-economică care poate crea locuri de muncă în comunitățile riverane Dunării printr-o strategie de conservare, revalorizare și creșterea cunoștințelor și sensibilității moștenirii.

#### A. Economia zonei de pescuit și de acvacultură

Din punct de vedere economic, majoritatea populației active ocupate se regăsește în procent cel mai ridicat în sectorul agricol, inclusiv pescuitul, urmat de sectorul industrial și de artizanat și de sectorul de comerț și servicii. Conform datelor furnizate de către DJS Teleorman prin adresa nr. 2.453/09.08.2016 (pag. 328-337) la nivelul teritoriului FLAG Dunărea de Sud, în anul 2013 din totalul de 4.203 populație activă ocupată, 1.691 este în sectorul agricol, inclusiv pescuitul (40,23%), comparativ cu anul 2014 în care se observă o ușoară creștere, ajungând la 44,84%. În ceea ce privește sectorul industrial și de artizanat, se poate observa o scădere a procentului populației active ocupate de la 32,31% în anul 2013 la 27,92% în anul 2014. Sectorul de comerț și servicii nu a înregistrat modificări majore, înregistrându-se în anul 2013 un procent de 27,46% populație activă ocupată, comparativ cu anul 2014 când s-a înregistrat un procent de 27,24%.

*Rețeaua de drumuri* la nivelul teritoriului FLAG Dunărea de Sud este compusă din drumuri naționale, județene, comunale și drumuri de exploatație.

*Gradul de electrificare* a gospodăriilor din teritoriu este de 100%, însă sistemul de iluminat public nu este modernizat, consumul de energie electrică fiind foarte mare.

*Rețeaua de apă potabilă.* Conform datelor furnizate de Institutul Național de Statistică, pe teritoriul FLAG Dunărea de Sud lungimea totală a rețelei simple de distribuție a apei potabile în anul 2013 era de 112,3 km, ajungând în 2014 la 142 km. (Adresa DJS Teleorman nr. 2.453/09.08.2016 - pag. 338-342)

*Infrastructura educațională* include 15 unități școlare nivel primar și gimnazial și un liceu localizat în orașul Zimnicea. (Adresa DJS Teleorman nr. 2.453/09.08.2016 - pag. 343-354)

*Infrastructură de sănătate.* Serviciile medicale destinate populației sunt reprezentate de cabinetele medicale de familie și 1 spital. În anumite localități se află și cabinete de stomatologie destinate populației. Astfel că în anul 2013 se înregistrau 21 de cabinete medicale de familie, 5 cabinete stomatologice și un spital. De asemenea la nivelul teritoriului sunt prezente un număr de 11 farmacii și puncte farmaceutice.

În anul 2014 numărul cabinetelor medicale de familie a scăzut la 18, numărul cabinetelor stomatologice a crescut la 5, farmaciile și punctele farmaceutice sunt în număr de 17 (pag. 355-368).

La nivelul teritoriului FLAG Dunărea de Sud există asociații de dezvoltare intercomunitară: Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Câmpia Boianului, Asociația pentru Managementul Deșeurilor Teleorman, al căror domeniu principal de intervenție este dezvoltarea comunităților locale. De asemenea, localitățile rurale din FLAG, fac parte din Grupul de Acțiune Locală Dunărea de Sud, finanțat prin PNDR, care are o influență semnificativă privind dezvoltare rurală.

Populație activă ocupate		Sector agricol inclusiv pescuitul		Sector industrial și de artizanat		Sector de comerț și servicii	
		Număr	%	Număr	%	Număr	%
2013	4.203	1.691	40,23	1.358	32,31	1.154	27,46
2014	4.226	1.895	44,84	1.180	27,92	1.151	27,24
Total întreprinderi		Micro -întrep. cu 1-9 salariați	Întreprinderi cu 10 - 49 salariați	Întreprinderi cu 50- 250 salariați	Întreprinderi cu peste 250 salariați		

		Număr	%	Număr	%	Număr	%	Număr	%
2013	313	195	62,30	106	33,87	11	3,51	1	0,32
2014	367	220	59,95	126	34,33	20	5,45	1	0,27

Conform datelor furnizate de către ANPA prin adresa nr. 3.974/08.06.2016, la nivelul localităților partenere în FLAG există un număr de 8 unități de acvacultură, 62 de pescari profesioniști și o organizație a pescarilor profesioniști

Implementarea SDL 2007-2013 pe teritoriul FLAG Dunărea de Sud a dus la creșterea importanței activității de pescuit. Astfel au fost înființate 2 unități de acvacultură în com. Fântânele : SC Silurus Market SRL și SC Matinal Com SRL. De asemenea, în Orașul Zimnicea a fost deschis un punct modern de desfacere pește, iar în com. Fântânele a fost modernizat un restaurant cu specific pescăresc și o pensiune : SC Cisalvy SRL. În total au fost create 10 locuri de muncă. Din păcate, la nivelul teritoriului nu există nici o unitate de procesare a peștelui.

#### **B. Piața muncii și forța de muncă din zona de pescuit și de acvacultură**

Din totalul populației stabile de 39.254, din teritoriul FLAG, 43,90% reprezintă populația activă, iar 56,10% reprezintă populația inactivă. Procentul șomerilor, în anul 2011, era de 3% din numărul populației din zona pescărească (pag.369). Referitor la abilitățile și calificările profesionale ale persoanelor din teritoriul FLAG, se înregistrează un procent de 43,30% al persoanelor calificate în sectorul agriculturii, silviculturii și al pescuitului, un procent de 12,60% al persoanelor calificate și asimilate, un procent de 10,50% este reprezentat de persoane calificate în domeniul serviciilor iar procentul celor necalificați este de 15,50% (pag. 370-374). Populația inactivă din teritoriu este reprezentată în mare parte de pensionari (43,70%), elevi și studenți (21,30%), persoane întreținute de alte persoane (12,60%), persoane casnice (8,30%) și alte situații în procent de 6,60% (pag. 369)

Populație zonă	Populație ocupata		Șomaj	
	Număr	%	Număr	%
39.254	16.045	40,90	1.168	3

### C. Politici de dezvoltare în zona de pescuit și de acvacultură

Teritoriul FLAG Dunărea de Sud se suprapune parțial cu teritoriul GAL Dunărea de Sud, respectiv cele 12 comune din FLAG fac parte și din GAL. În perioada anterioară de programare, prin programul LEADER, au fost implementate 47 de proiecte cu o valoare totală 1.732.307 euro, dintre care 40 de proiecte au fost implementate în comunele partenere în FLAG Dunărea de Sud. Orașul Zimnicea: Campus Școlar Liceul Teoretic Zimnicea, 30 mil lei, finanțat prin bugetul de stat; Centru social pentru recuperare persoane vârstnice, finanțat prin POR. Comuna Lisa : Alimentare cu apă și canalizare, proiect finanțat prin bugetul de stat, asfaltarea a 4,5 km de drum de exploatație agricolă, proiect finanțat prin PNDR. Comuna Pietroșani : Alimenatre cu apă, proiect finanțat de la bugetul de stat. Comuna Năsturelu: asfaltare drumuri de exploatație agricolă, proiect finanțat prin PNDR. Comuna Vișoara: alimenatre cu apă și reabilitate Cămin cultural, proiecte finanțate prin bugetul de stat.

### D. Complementaritatea și demarcarea operațională față de alte programe

Pentru eficacitatea Strategiei în teritoriu, s-a urmărit complementaritatea măsurilor acesteia cu alte strategii locale, regionale, precum și cu programele operaționale de finanțare europene. În acest sens, la selectarea măsurilor din SDL și la elaborarea fișelor acestor măsuri, am avut în vedere ca prin tipurile de acțiuni eligibile prevăzute la fiecare măsură din SDL, realizarea proiectelor care pot fi finanțate prin SDL să contribuie la *îndeplinirea obiectivelor altor strategii relevante* pentru teritoriul GAL și programe operaționale:

- Strategiei de Dezvoltare Durabilă a Județului Teleorman 2010-2020;
- Strategia de Dezvoltare Locală a GAL Dunărea de Sud.

De asemenea, toate măsurile din SDL sunt complementare și sinergice cu strategiile de dezvoltare ale UAT-urilor componente.

**Măsura 1 - Consolidarea competitivității zonei de pescuit din teritoriul FLAG Dunărea de Sud:** contribuie la OV3-Dezvoltarea mediului antreprenorial și OO1-Consolidarea infrastructurii pentru dezvoltare echilibrată din Strategiei de Dezvoltare Durabilă a Județului Teleorman; Contribuie la îndeplinirea OS2-Obținera



unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă din SDL GAL Dunărea de Sud.

**Măsura 2 - Protecția mediului în zona pescărească și protejarea și îmbunătățirea patrimoniului natural și ahitectonic:** Contribuie la îndeplinirea OO3-Protejarea mediului și dezvoltare durabilă din Strategia de Dezvoltare Durabilă a Județului Teleorman; Contribuie la îndeplinirea OS2-Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă din SDL GAL Dunărea de Sud.

Pentru asigurarea complementarității și demarcării măsurilor din SDL, atât a FLAG Dunărea de Sud cât și a GAL Dunărea de Sud, vor fi inițiate următoarele măsuri : va fi organizat un grup de lucru format din 4 experți: 2 din echipa GAL și 2 din echipa FLAG, care va avea responsabilitatea unificării și clarificării aspectelor legate de complementaritate și eligibilitate și a rolului grupurilor de acțiune locală; coordonarea fluxurilor de informații între comitetele de selecție a grupurilor de acțiune locală. platforme comune, grupuri de lucru tehnice și rețele pentru partajarea bunelor practice între fonduri.

Procesul de elaborare a SDL s-a desfășurat în parteneriat cu experții GAL Dunărea de Sud pentru ca cele două strategii de dezvoltare a zonei să fie complementare, să existe coordonare și să se urmărească sinergiile propuse în teritoriul pe care există suprapunere.

### **1.2.3 Comunitatea și angajamentul factorilor interesați**

Scrierea strategiei de dezvoltare locală s-a realizat cu implicarea principalilor actori locali ca un proces participativ creator ce are ca rezultat strategia pentru dezvoltarea durabilă a teritoriului Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud.

Acțiunile realizate în teritoriul Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud au constat în 3 întâlniri/ședințe la nivelul partenerilor, în Comuna Suhaia, Comuna Eșelnița, Jud. Mehedinți și Comuna Vișoara și 5 campanii de animare și consultare a teritoriului, în 5 UAT-uri partenere, la care au participat persoane interesate din întreg teritoriul FLAG.

În vederea implicării unui număr cât mai mare din populația FLAG-ului în acțiunile premergătoare dar și de scriere a strategiei, în presa on-line [www.burnaz.ro](http://www.burnaz.ro) și

[www.1000-anunturi.ro](http://www.1000-anunturi.ro) , dar și pe site-ul [www.flagdunareadesud.ro](http://www.flagdunareadesud.ro) și la sediul primăriilor din localitățile partenere, au fost afișate comunicate cuprinzând calendarul campaniei de animare și consultare a teritoriului.

În data de 28.07.2016, către primăriile localităților Dracea, Lisa, Pietroșani, Viișoara și Zimnicea au fost transmise adrese prin care s-a solicitat punerea la dispoziție a sălilor de consiliu în vederea desfășurării campaniei de animare și consultare a teritoriului, conform datei și orei stabilită în calendarul campaniei.

De asemenea au fost transmise adrese și către celelalte localități partenere în FLAG, prin care li se comunica calendarul campaniei.

Astfel că, în perioada 01.08.2016 - 05.08.2016, membrii echipei de elaborare a SDL au mers în localitățile din teritoriu, unde au susținut activități de animare și consultare, utilizând, pentru o mai bună desfășurare, următoarele elemente de suport tehnic: videoproiector și ecran de proiecție; flip-chart; chestionare; liste de prezență; materiale video de prezentare; roll-up-uri; agende personalizate; pixuri personalizate; afișe A3; pliante A4; flyer A6.

La întâlniri au fost prezenți reprezentanți ai populației din teritoriul FLAG, parteneri, reprezentanți din domeniului privat și ai autorităților publice locale.

Activitatea de animare a constat în prezentarea: Asociației Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud și a rezultatelor obținute în perioada de programare 2007-2013, elementelor de identitate a noului teritoriu FLAG, obiectivul general al proiectului, obiectivele specifice, necesitatea implementării proiectului, rezultatele așteptate în urma implementării proiectului, condiții și obligațiuni ale viitoarei SDL și viziunea strategică la nivel de formulare.

Pentru a putea fi identificate nevoile cu care se confruntă comunitatea locală, fiecare participant a primit un chestionar, acesta având scopul de a identifica nevoile caracteristice la nivelul fiecărei localități din teritoriu.

De asemenea, au fost purtate discuții interactive între participanți, posibili beneficiari și membrii echipei de elaborare a SDL pentru a se putea oferi acestora posibilitatea de a interveni și de a face propuneri și observații.

În urma discuțiilor, s-au identificat principalele teme de interes pentru fiecare comună ce au fost cuprinse în minuta activității.

În cadrul fiecărei întâlniri au fost realizate liste de prezență și fotografii, de unde reiese faptul că s-a asigurat promovarea egalității între femei și bărbați dar și

prevenirea oricărei discriminări pe criterii de sex, origine rasială, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală.

Prima întâlnire a partenerilor a avut loc în data 11 august 2016, la sediul Asociației Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud, în comuna Suhaia.

La aceasta au participat atât reprezentanți ai societăților comerciale din toate domeniile de interes din cadrul parteneriatului, cât și reprezentanți ai autorităților publice locale.

În cadrul discuției, au fost prezentate: Cadrul general al POPAM 2014-2020, Structura SDL 2014-2020, Criteriile de eligibilitate pentru evaluarea SDL 2014-2020 și demersul participativ pentru elaborarea SDL 2014-2020 care s-a desfășurat în perioada anterioară.

De asemenea în cadrul întâlnirii a fost definitivată componența parteneriatului și au fost alese organele de conducere.

În data de 24 august 2016, în localitatea Eșelnița, jud. Mehedinți, a avut loc cea de-a doua întâlnire a partenerilor Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud, având ca temă stabilirea obiectivelor, priorităților, domeniilor de intervenție și măsurilor, care vor fi introduse în Strategia de Dezvoltare Locală.

Evenimentul s-a desfășurat în cadrul unei campanii de colaborare cu GAL Dunărea de Sud în vederea complementarității celor două strategii de dezvoltare a zonei și de urmărire a sinergiilor propuse în teritoriul pe care există suprapunere.

Ultima întâlnire a partenerilor Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud a avut loc în data de 6 septembrie 2016, în comuna Vișoara și a avut ca temă aprobarea SDL și aprobarea Hotărârii prin care FLAG Dunărea de Sud se angajează să realizeze toate activitățile necesare punerii în aplicare a SDL pentru zona de pescuit și acvacultură.

#### 1.2.4. ANALIZA SWOT

Puncte tari	Puncte slabe
PT 1 - Teritoriu compact, omogen din punct de vedere geografic, economic și social;	PS 1 - Probleme demografice acute: îmbătrânirea populației, migrația, sold natural negativ, ponderea varstnicilor este de trei ori mai mare decât cea a tinerilor;
PT 2 - Poziție geografică avantajoasă din punct de vedere al desfășurării pescuitului și acvaculturii;	PS 2 - Nivel de trai și calitate a vieții în general scăzute;
PT 3 – Suprafețe semnificative de ape curgătoare și lacustre	PS 3 - Populația activă reprezintă un număr redus din totalul populației;
PT 4 - Existența în orașul Zimnicea a unuia dintre cele mai mari bacuri de pe fluviul Dunărea;	PS 4 - Cu excepția orașului Zimnicea, densitățile locuitorilor în localitățile cuprinse în Grup sunt scăzute;
PT 5 - Existența, la nivelul zonei, a unor resurse piscicole diversificate și exploatabile	PS 5 - Infrastructură rutieră deficitară;
PT 6 - Suprafețe semnificative de ape și amenajări piscicole care permit desfășurarea de activități variate (turism, pescuit de agrement etc.)	PS 6 - Șomajul crescut sau inactivitate crescută;
PT 7 - Diversitatea ecosistemelor acvatice;	PS 7 - Forța de muncă necalificată;
PT 8 - Potențial turistic ridicat al zonei;	PS 8 - Lipsa amenajărilor pentru desfășurarea activităților turistice și sportive;
PT 9 – Înființarea unor unități de acvacultură, ceea ce demonstrează că pescuitul capătă importanță în zonă;	PS 9 – Lipsa locurilor de muncă (alternative) în cadrul comunităților pescărești
PT 10 - Forță de muncă disponibilă în zonă;	PS 10 – Ambarcațiuni cu vâsle sau dotate cu motoare învechite, poluante și cu consum ridicat de carburanți

PT 11- Existența expertizei Grupului de Acțiune Locală din sectorul pescuitului, a liderilor organizațiilor pescărești și a comunităților locale.  
PT 12 – Suprapunerea parțială a teritoriului zonei pescărești cu Grupul de Acțiune Locală Dunărea de Sud, finanțat prin PNDR 2007-2013 și 2014-2020

PS 11 - Lipsa de *know-how* în implementarea de proiecte pe fonduri europene a majorității locuitorilor;  
PS 12 – Infrastructură specific slab dezvoltată : puncte de debarcare, puncte de primă vânzare, adposturi pescărești etc;  
PS 13 - Mijloace de transport specializate insuficiente și în mare parte învechite;  
PS 14 – Număr redus de unități de acvacultur și inexistent pentru unități de procesare;  
PS 15 - Informare insuficientă cu privire la importanța consumului de pește pentru o alimentație sănătoasă și echilibrată ;  
PS 16 - Capacitate financiară limitată ;  
PS 17 - Lipsa activităților pentru crearea de valoare adăugată ;  
PS 18 – Unități de acvacultur slab tehnologizate  
PS 19 – Patrimoniu cultural, obiective culturale, monumente istorice și tradiții populare din teritoriul FLAG Dunărea de Sud insuficient promovate

Oportunit i	Amenintari
<p>OP 1 - Dezvoltarea turismului pesc resc prin valorificarea patrimoniului de mediu, a lacurilor i a b lilor din teritoriu, precum i a Fluviului Dun rea;</p> <p>OP 2 - Valorificarea tradi iilor legate de pescuit, in prezent practicate din ce in ce mai rar;</p> <p>OP 3 - Dezvoltarea sectorului pesc resc i valorificarea produselor pesc re ti tipice zonei (inclusiv in restaurantele deja prezente in teritoriu);</p> <p>OP 4 - Prezen a in teritoriu a unor asocia ii, ONG-uri cu scop de dezvoltare rural durabil , proprietarilor de animale i p duri, protejare a minorit ilor etnice, protec ie social , protejare a mediului, culturale etc., implicate direct in societate;</p> <p>OP 5 - Valorificarea obiceiurilor legate de pescuit; in acest sens, se face necesar in zon revitalizarea i exploatarea comercial a me te ugurilor tradi ionale i a produselor tradi ionale;</p> <p>OP 6 – Valorificarea resurselor hidrologice prin amenajarea unor zone de agrement pentru dezvoltarea turismului cu specific pesc resc;</p> <p>OP 7 – Dezvoltare de proiecte în cooperare cu alte FLAG-uri, GAL-uri si crearea unei retele nationale;</p>	<p>AM 1 - Imb tranirea popula iei i sc derea natalit ii (poate avea grave efecte negative din punct de vedere economic i social);</p> <p>AM 2 - Migra ia popula iei spre centre urbane i alte ri;</p> <p>AM 3 - Declinul economic in ultimii trei ani al celor mai importante intreprinderi active in sectorul pesc resc sau acvacultura;</p> <p>AM 4 - Instabilitatea administrativ i legislativ din domeniul pesc resc;</p> <p>AM 5 - Pescuitul ilegal, nedecarat i nereglementat (INN) i influen a sa asupra exploat rii durabile a stocurilor de pe ti;</p> <p>AM 6 - Pericolul de inunda ii;</p> <p>AM 7 - Schimb ri climatice;</p> <p>AM 8 - Proceduri greoaie în ob inerea avizelor/autoriza iilor, ce reduc interesul pentru noi invest ii;</p> <p>AM 9 - Acces limitat la finan are (credite bancare, alte tipuri de instrumente) i procedure greoaie în accesarea fondurilor;</p> <p>AM 10 - Concuren a pentru for a de munc din partea altor sectoare economice.</p>



MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



OP 8 - Vârfuri ale consumului de pe te datorate tradiției în consumul de pe te (s rb tori religioase, alte obiceiuri);  
OP 9 – Potențial pentru dezvoltarea unei acvaculturi durabile și posibilitatea prelucrării primare a pe telui în incinta fermelor

AM 11 – Riscuri de mediu: poluarea, braconajul, seceta, inundațiile etc

## CAP. II STRATEGIA - VIZIUNE, OBIECTIVE ȘI REZULTATE AȘTEPTATE

**2.1. OBIECTIVE** Pentru valorificarea tuturor punctelor forte specifice zonei FLAG Dunărea de Sud și implicit pentru o dezvoltare echilibrată a acestui teritoriu, au fost stabilite următoarele obiective și măsuri ca puncte cheie ale teritoriului și drept urmare - axul în jurul căruia se vor centra toate acțiunile viitoare.

**Obiectivul principal** al SDL al teritoriului FLAG Dunărea de Sud este dezvoltarea economică, socială și de mediu a zonei pescărești și valorificarea sectorului pescăresc într-o manieră sustenabilă. În baza nevoilor identificate, au fost stabilite **obiectivele specifice** ale strategiei de dezvoltare a zonei pescărești :

**OS1.** Diversificarea activităților în scopul suplimentării veniturilor familiilor de pescari crearea de locuri de muncă prin stimularea investițiilor în turismul cu specific pescăresc și valorificarea produselor pescărești. Nevoile la care răspunde OS1 : N1, N3, N4, N5, N7

**OS2.** Încurajarea investițiilor care vizează sporirea atuurilor de mediu și promovarea patrimoniului natural, cultural și istoric. Nevoile la care răspunde OS2 : N2, N6, N8, N9

**OS3.** Funcționarea și implementarea eficientă a strategiei Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud.

Obiectivele SDL abordează 5 din cele 5 obiective strategice ale POPAM 2014-2020, fiind adaptate nevoilor și priorităților teritoriului, demonstrându-se caracterul integrat al SDL.

Îndeplinirea acestor obiective va fi realizată prin **3 măsuri** :

**M1.** Consolidarea competitivității zonei de pescuit din teritoriul FLAG Dunărea de Sud.

**M2.** Protecția mediului în zona pescărească și protejarea și îmbunătățirea patrimoniului natural și arhitectonic.

**M3.** Funcționarea Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud.

Obiectivele specifice prezentate anterior au fost elaborate în conformitate cu principiile SMART, după cum este demonstrat în continuare:



	OS 1	OS 2	OS 3
Specific	Diversificarea economică și forme noi de venit. Valorificarea produselor pescărești	Acțiuni de promovare a patrimoniului natural, cultural și istoric al zonei	Funcționarea grupului, implementarea strategiei de dezvoltare locală
Măsurabil	Crearea a 20 locuri de muncă	Crearea a 1 loc de munca	Implementarea strategiei prin contractarea a cel puțin 5 experți interni și externi
Abordabil	Obiectivul este realizabil având în vedere scopul propus	Obiectivul este realizabil având în vedere scopul propus	Obiectivul este realizabil având în vedere scopul propus
Realist	Obiectivul este realist având în vedere potențialul zonei pescărești	Obiectivul este realist având în vedere potențialul zonei pescărești	Obiectivul este realist având în vedere potențialul zonei pescărești
Încadrat în timp	Obiectivul se va implementa în perioada 2016-2023	Obiectivul se va implementa în perioada 2016-2023	Obiectivul se va implementa în perioada 2016-2023

În ceea ce privește principalele instrumente utilizate pentru stabilirea obiectivelor și măsurilor zonei FLAG Dunărea de Sud au fost întocmite analize diagnostic (cantitative și calitative) și au fost utilizate matrici SWOT pentru înțelegerea corectă a elementelor prezentate în diagnoza teritoriului: zona pescărească, localități, populație și densități, patrimoniu de mediu, patrimoniu cultural, economie locală, industrie și IMM-uri, comerț și servicii, activități sociale și organizații locale etc.

Sursele de informații utilizate pentru elaborarea planului de dezvoltare locală integrată au fost ample, combinându-se sursele statistice cu alte informații și studii relevante care au adus o importantă valoare adăugată diagnosticului prin oferirea unei viziuni mai profunde asupra mediului pescăresc.

Măsurile propuse în SDL contribuie în mod direct la îndeplinirea obiectivelor PU4. SDL are caracter inovator prin abordarea întregului teritoriu, și prin măsurile incluse în SDL. Caracterul integrat al SDL este reflectat în accentul pus pe teritoriul FLAG, prin abordarea integrată a nevoilor teritoriului, a soluțiilor propuse și obiectivelor de dezvoltare a zonei pescărești, pe termen lung, ținând maximizarea impactului integrat al proiectelor care pot fi finanțate.

## 2.2 MĂSURI STRATEGICE

OBIECTIVE	INDICATORI DE REZULTAT (a se vedea cap. 3.2. din POPAM)	Tinte pentru indicatori
Obiectivul 1 Diversificarea activităților în scopul suplimentării veniturilor familiilor de pescari crearea de locuri de muncă prin stimularea investițiilor în turismul cu specific pescăresc și valorificarea produselor pescărești.	Indicator 1	Nr. locuri de munca create: 20 locuri de muncă
Obiectivul 2 Încurajarea investițiilor care vizează sporirea atuurilor de mediu și promovarea patrimoniului natural, cultural și istoric.	Indicator 1	Nr. locuri de munca create: 1 loc de muncă
Obiectivul 3 Funcționarea și implemenarea eficientă a strategiei Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud.	Nu se aplică	Nu se aplică

OBIECTIVE	MĂSURI
Obiectivul 1	Măsura 1 : Consolidarea competitivității zonei de pescuit din teritoriul FLAG Dunărea de Sud
Obiectivul 2	Măsura 1: Protecția mediului în zona pescărească și protejarea și îmbunătățirea patrimoniului natural și arhitectonic

Obiectivul 3	Măsura 1: Funcționarea Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud
--------------	---

<b>Măsura nr. 1</b>	Denumirea măsurii: <b>Consolidarea competitivității zonei de pescuit din teritoriul FLAG Dunărea de Sud</b> Cod 106, cod 107
<b>Obiectivul măsurii și miza</b>	<b>Obiectivul măsurii.</b> Măsura urmărește îndeplinirea <b>obiectivului O1</b> - Diversificarea activităților în scopul suplimentării veniturilor familiilor de pescari, crearea de locuri de muncă prin stimularea investițiilor în turismul cu specific pescăresc și valorificarea produselor pescărești. <b>Miza intervenției</b> - măsura contribuie la atingerea obiectivelor POPAM- PU4 : <b>Obiectivul a)</b> valoarea adăugată, crearea de locuri de muncă, atragerea tinerilor și promovarea inovării în toate etapele lanțului de aprovizionare cu produse pescărești și din acvacultură; <b>Obiectivul b)</b> sprijinirea diversificării în cadrul său sau în afara pescăriilor comerciale, a învățării pe tot parcursul vieții și a creării de locuri de muncă în zonele de pescuit și acvacultură
<b>Domeniul de acțiune</b>	Diversificarea economică și forme noi de venit. Consolidarea economiei locale prin încurajarea investițiilor și atragerea investitorilor. Adăugarea de valoare produselor locale. Formarea profesională a lucrătorilor din sectorul pescăresc. Creșterea atractivității zonei. Valorificarea produselor pescărești
<b>Complementaritate și delimitare</b>	<b>PNDR 2014-2020.</b> Submăsura 6.2. Sprijin pentru înființarea de activități neagricole în zone rurale și Sub-măsura 6.4. Investiții în crearea și dezvoltarea de activități neagricole. <b>POR</b> - Axa prioritară 7 - Diversificarea economiilor locale prin

	<p>dezvoltarea durabilă a turismului</p> <p><b>POCU 2014-2020</b></p> <p><u>Delimitare:</u> Măsura 1 va finanța investițiile promovate de către angajații din sectorul pescăresc în domeniile complementare pescuitului. Prin POPAM vor fi finanțate investițiile în turismul cu specific pescăresc. Investiții pentru adăugarea de valoare produselor tradiționale din zona FLAG. Formarea profesională/ instruire/ schimbul de experiență vizează doar persoanele din sectorul pescăresc.</p>
<b>Beneficiarii țintă</b>	<p><b>Beneficiari publici:</b> UAT-uri, instituții publice, regii autonome, ADI-uri, etc. <b>Beneficiari privați:</b> persoane juridice (societăți comerciale, PFA, II, IF, etc), organizație/asociație de pescari, organizație de producători, ONG, centru de cercetare/ universitate, mixt</p>
<b>Criterii orientative de selecție</b>	<p>Criteriile care demonstrează viabilitatea tehnică, financiară și economică; Criteriile care demonstrează calitatea proiectului; Criteriile care asigură contribuția proiectului la îndeplinirea obiectivelor SDL</p>
<b>Tipuri de acțiuni (exemple)</b>	<p>Crearea de locuri de muncă suplimentare prin valorificarea resurselor locale, investiții destinate creării de noi locuri de muncă pentru pescari sau lucrători din sectorul pescăresc, în domenii complementare acestuia, inclusiv în activități tradiționale:</p> <p><i>Dezvoltarea unor activități economice cum sunt împletituri din papură, reparații ambarcațiuni pescărești - inclusive achiziția de tehnologie, confecționarea unelte de pescuit artisanal, suveniruri și prestări de servicii în zona pescărească.</i></p> <p><i>Crearea de facilități pentru artizanat.</i></p> <p><i>Crearea de facilități de desfășurare a activităților tipice ecoturismului pescăresc, inclusive amenajarea de suprafețe de teren și de luciu de apă în acest scop.</i></p>

*Realizarea de mici infrastructuri pentru turism.*

*Amenajarea unor spații de prezentare, comercializare produse tradiționale și informare turistică.*

*Înființare de restaurante cu specific pescăresc.*

*Transformarea bărcilor de pescuit în vederea furnizării de servicii turistice*

Amenajare bazine piscicole, regularizare alibi râuri în scopul obținerii de producție din acvacultură și/sau desfășurării de activități de agrement/turism, înființare/modernizare unități de acvacultură;

Restructurarea și redirecționarea activităților economice cu scopul promovării turismului pescăresc, crearea, modernizarea, extinderea sau reabilitarea de unități de cazare, masă și agrement cu specific pescăresc:

*Înființarea, extinderea, modernizarea și dotarea unor unități cu profil de pescuit pentru turism.*

*Amenajarea de baze pentru ecoturism și/sau agrement cu specific pescăresc.*

*Identificarea, marcarea și valorificarea de rute turistice cu specific pescăresc.*

*Servicii pentru turism/ecoturism.*

*Pescuit sportiv și de agrement; fotosafari, turism creative cu specific pescăresc.*

*Activități recreative în ferme piscicole; activități sportive și de agrement legate de pescuit și mediul acvativ.*

*Organizarea de evenimente, serbări, seminarii, workshop-uri, concursuri, festivaluri pescărești, ateliere pentru meșteșuguri pecărești.*

*Dezvoltarea de strategii de marketing în turism.*

*Dezvoltarea de noi produse turistice, comercializarea de produse turistice.*

*Crearea și editarea de publicații (carte, publicații, broșuri)*

*Crearea de facilități specific ecoturismului pescăresc: locuri de campare, locuri de agrement, facilități de acostare pentru ambarcațiuni, parking, etc.*

*Înființarea sau reabilitarea de obiective turistice cu specific pescăresc: adăposturi pescărești tradiționale etc.*

*Achiziția de ambarcațiuni de agrement pentru turism.*

*Realizarea de puncta de informare.*

*Amenajare centre de producție, comercializare, închiriere unelte și accesorii pentru pescuit de agrement.*

Formarea profesională pe tot parcursul vieții, schimburi de experiență, cursuri și instruirii organizate pentru lucrători din domeniul pescuitului, persoane cu loc de muncă legat de acest sector și familiile acestora, cu următoarea tematică:

*Pregătire profesională.*

*Studii privind oportunitățile de reconversie profesională pe sectoare de activitate și identificarea măsurilor active pentru completarea veniturilor din activitatea pescărească.*

*Cursuri pentru reconversia profesională și dobândirea de noi competențe la locul de muncă orientate către familii de pescari.*

*Training și workshopuri pentru dobândirea abilităților de punere în valoare a moștenirilor culturale și natural.*

*Dezvoltarea simțului de antreprenoriat pentru cunoașterea legislației în domeniu, siguranța și securitatea în muncă, trasabilitatea, protecția mediului, marketing și comunicare, negociere și vânzări, etc.*

*Traininguri pentru dobândirea abilităților manageriale în inițierea și conducerea afacerii.*

*Cursuri de formare pentru viitorii angajați în domeniul ecoturismului.*

*Achiziție ambarcațiuni și dotări aferente pentru turism, ecoturism, înființare/modernizare puncte de debarcare,*

	adăposturi pescărești etc; Crearea sau modernizarea unor centre de procesare/ prelucrare/ semiprocessare/ comercializare produse pescărești, dotări, servicii de marketing etc.; Crearea cluburi pescărești.
<b>Alocare financiară totală (POPAM + BN)</b>	<b>1.400.000,00 Euro</b>
<b>Cofinanțare / contribuție beneficiarilor (%)</b>	<p><b>Grupa 1</b> (organism de drept public, întreprindere cu gestionarea unor servicii de interes economic general, organizații de producători din domeniul pescuitului și asociații de pescari recunoscute): 100 % cofinanțare POPAM ȘI 0% cofinanțare beneficiar</p> <p><b>Grupa 2</b> : 90% cofinanțare POPAM atunci când operațiunea asigură accesul publicului la rezultatele sale și acesta îndeplinește unul din criteriile: este în interes colectiv, are un beneficiar colectiv, are caracteristici inovatoare ȘI 10% cofinanțare beneficiar</p> <p><b>Grupa 3</b> (IMM, PFA; II, IF, etc): 50 % cofinanțare POPAM ȘI 50% cofinanțare beneficiar</p>
<b>Rezultate estimate</b>	<p>Crearea de locuri de muncă ENI - 20 locuri</p> <p>Dezvoltarea investițiilor în zonă; Diversificarea activităților de pescuit pentru pescarii și lucrătorii din sectorul pescăresc din zonă</p>

Nr. de proiecte estimate	Cost estimat/ proiect (euro/lei)	Estimarea valorii financiare totale pe măsură (euro/lei)	Contribuția POPAM - măsură (euro/lei)	Contribuția BN - măsură (euro/lei)	Contribuția beneficiarilor - măsură (euro/lei)
1	2	3	4	5	6

10	190.200,00/ 848.006,70	1.902.000,00/ 8.480.067,00	1.050.000,00/ 4.681.425,00	350.000,00/ 1.560.475,00	502.000,00/ 2.238.167,00
----	---------------------------	-------------------------------	-------------------------------	-----------------------------	-----------------------------

**1. Obiectiv specific.** Diversificarea activităților în scopul suplimentării veniturilor familiilor de pescari, crearea de locuri de muncă prin stimularea investițiilor în turismul cu specific pescăresc și valorificarea produselor pescărești.

**2. Argumentare.** Includerea măsurii 1 în cadrul strategiei de dezvoltare locală a FLAG Dunărea de Sud are la bază un diagnostic teritorial realist, completat de analize detaliate și consultări locale multiple. Astfel, măsura propusă este una bine fundamentată adaptată nevoilor FLAG Dunărea de Sud și totodată ea facilitează soluționarea problemelor existente și valorificarea punctelor forte ale Grupului precum și atingerea obiectivului general și a viziunii commune: Investițiile în turismul pescăresc reprezintă o metodă de diversificare a activităților economice din zona FLAG și de furnizare de surse de venituri pentru locuitorii zonei, oferind astfel o alternativă ocupațională comunităților pescărești locale. Potențialul turistic cu specific pescăresc nu este suficient valorificat, existând cerere pentru produsele turistice autohtone (cazare, masă). Totodată, pescarii și lucrătorii din sectorul de pescuit au identificat oportunități de practicare a unor activități complementare pescuitului care le pot aduce noi surse de venit în special în perioadele de prohibiție sau în perioadele nefavorabile pescuitului. Situația economică și de mediu de la nivelul teritoriului oferă toate condițiile necesare desfășurării a numeroase activități alternative pescuitului precum turism, activități meșteșugărești, etc. În teritoriul acoperit de FLAG Dunărea de Sud, patrimoniul de mediu este foarte important, existând un număr ridicat de suprafețe de apă și teren care au potențial dar nu sunt valorificate suficient;

*Contribuția cursurilor de formare profesională la realizare Măsurii 1 și atingerea Obiectivului 1. Investițiile în capitalul uman sunt esențiale pentru îmbunătățirea competitivității și a performanței economice a activităților de pescuit. Cursurile de formare profesională vor stimula inovarea în domeniul acvaculturii și a activităților complementare pescuitului prin dezvoltarea de cunoștințe tehnice, științifice sau organizatorice în cadrul activităților de pescuit care reduc impactul asupra mediului și promovează o utilizare durabilă a resurselor pescărești, îmbunătățirea condițiilor de muncă și promovarea securității în muncă.*



### Contribuția cluburilor pescărești la realizarea Măsurii 1 și atingerea Obiectivului 1.

*În cadrul cluburilor pescărești va fi promovat capitalul uman în domeniul pescuitului prin participarea la schimbul de experiență și de bune practici între pescari, organizații profesionale și alte părți interesate, inclusive organisme științifice și tehnice. De asemenea, capitalul uman se referă și la soțiile/soții pescarilor și fermierilor independenți din domeniul acvaculturii.*

Stabilirea măsurii s-a realizat ținând cont de analiza SWOT dar și în baza consultărilor locale prin care au fost identificate necesitățile locale.

**3. Contribuția la dezvoltarea durabilă.** Măsura 1 cuprinde acțiuni care răspund obiectivelor FEPAM în ceea ce privește valoarea adăugată, sprijinirea diversificării și creării de locuri de muncă în zonele de pescuit și acvacultură cu respectarea obiectivelor cuprinse în Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020-2030. Acțiunile propuse vor avea ca efect o scădere a presiunii asupra resursei prin dezvoltarea activităților complementare pescuitului, crearea de noi locuri de muncă în zona FLAG și adăugare de valoare produselor locale. Elaborarea proiectelor se va face cu respectarea prevederilor legislației de mediu, a ariilor protejate și a siturilor Natura 2000. Se va avea în vedere ca în cadrul proiectelor care cuprind investiții sau achiziționarea de ambarcațiuni să se respecte normativele de mediu privind poluarea mediului (apă, aer, sol). Potențialii beneficiari vor fi evaluați luând în considerare contribuția lor la dezvoltarea durabilă și nu se vor acorda finanțări proiectelor care au efecte adverse sau consecințe negative asupra mediului înconjurător.

**4. Caracter inovator.** Stimularea inovării este unul din principiile fundamentare ale PU4 din FEPAM și una din prioritățile UE stabilite în cadrul Strategiei Europa 2020, drept pentru care, în vederea integrării inovării în cadrul strategiei FLAG, a fost propusă următoarea gamă de acțiuni propusă prin Măsura 1: Dezvoltarea de activități specifice turismului pescăresc prin modele inovatoare; Adoptarea unei maniere inovatoare de către beneficiar în dezvoltarea sau gestionarea unui proiect; Adoptarea unei maniere inovatoare de implicare a beneficiarului în proiect; Atragerea, într-o manieră inovatoare a resurselor, în cadrul unui proiect; Identificarea, utilizarea, difuzarea și comunicarea rezultatelor unui proiect prin modalități inovatoare; Auto-susținerea proiectului prin modalități inovatoare; Inovație în relaționarea proiectului cu alte inițiative; Implementarea de măsuri

inovatoare de protejare și conservare; Achiziția de utilaje anti poluare bazate pe tehnologii inovatoare; Implementarea acțiunilor inovatoare enumerate mai sus se va face doar în condițiile respectării domeniului de acțiune propus. Totodată, se încurajează proiectele inovatoare depuse la nivel de FLAG de actorii locali ai zonei prin punctarea suplimentară a acestora. Implementarea acțiunilor inovatoare enumerate mai sus se va face doar în condițiile respectării domeniului de acțiune propus. Totodată, proiectele inovatoare depuse la nivel de FLAG de actorii locali ai zonei vor fi punctate suplimentar.

*În vederea stimulării inovării în domeniul pescuitului în zona pescărească a FLAG, SDL sprijină proiecte care vizează dezvoltarea și/sau introducerea unor produse și echipamente noi sau substanțial îmbunătățite, a unor procese și tehnici noi sau îmbunătățite, a unor sisteme de gestionare și organizare noi, inclusive la nivelul prelucrării și al comercializării.*

*De asemenea, SDL sprijină investițiile care contribuie la diversificarea veniturilor pescarilor prin dezvoltarea unor activități complementare, incluzând turismul, restaurante, servicii de mediu aferente pescuitului și activități educaționale care privesc pescuitul.*

**5. Resurse financiare și proporția din total strategie (exclusiv cheltuielile de funcționare)** În cadrul strategiei de dezvoltare locală, măsurii 1 i-a fost alocat bugetul de 1.400.000 euro (valoare nerambursabilă) reprezentând 70% din resursele financiare totale ale zonei FLAG. Valoarea alocării este fundamentată de specificitatea zonei rezultată din analiza diagnostic precum și din obiectivele propuse a fi atinse în cadrul strategiei de dezvoltare locală prin măsura 1.

**6. Valoarea adăugată a implementării măsurii.** Măsura 1 va contribui la realizarea Obiectivului specific 4 din FEPAM de creștere a gradului de ocupare a forței de muncă și sporire a coeziunii teritoriale. În acest sens se urmărește crearea de locuri de muncă și sprijinirea inserției profesionale, atât în cadrul sectorului (procesare, marketing) cât și în afara lui (turism, educație). Diversificarea spre activități alternative și complementare (precum turismul) va contribui la consolidarea economiei locale, asigurând în același timp un nivel mai ridicat de protecție a mediului. Măsura susține înființarea de noi întreprinderi și susținerea antreprenoriatului.

**7. Beneficiari direcți/ indirecti (grup țintă) :** Beneficiari publici: UAT- uri, instituții publice, regiile autonome, ADI-uri, etc.; Beneficiari privați: persoane juridice (societăți comerciale, PFA, II, IF, etc), organizație/asociație de pescari, organizație de producători, ONG, Centru de cercetare/ universitate, Mixt.

<p><b>Măsura nr. 2</b></p>	<p><b>Denumirea Măsurii: Protecția mediului în zona pescărească și protejarea și îmbunătățirea patrimoniului natural și arhitectonic</b></p> <p>Cod 108, cod 109</p>
<p><b>Obiectivul măsurii și miza intervenției</b></p>	<p><b>Obiectivul măsurii:</b> Măsura urmărește îndeplinirea <b>Obiectivului O 2 - Încurajarea investițiilor care vizează sporirea atuurilor de mediu și promovarea patrimoniului natural, cultural și istoric</b></p> <p><b>Miza intervenției:</b> Măsura contribuie la atingerea obiectivelor POPAM - PU 4 : <i>c) Sporirea și capitalizarea atuurilor de mediu ale zonelor de pescuit și de acvacultură, inclusive operațiunile care vizează atenuarea schimbărilor climatice; d) Promovarea bunăstării sociale și a patrimoniului cultural în zonele de pescuit și de acvacultură, inclusive a pescuitului, a acvaculturii și a patrimoniului cultural maritim.</i></p>
<p><b>Domeniul de acțiune</b></p>	<p>Acțiuni de promovare a patrimoniului natural, cultural și istoric al zonei. Creșterea atractivității zonei. Acțiuni menite să atenueze schimbările climatice.</p>
<p><b>Complementaritate și delimitare</b></p>	<p><b>PNDR Măsura 7, sub-măsura 7.6 - Conservarea, protecția și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural.</b> Măsura 2 finanțează clădirile și monumentele din patrimonial cultural și istoric de interes turistic</p> <p><b>POIM - Axa 4, Axa 5, Axa 6.</b> Cele doua instrumente prezintă în comun interesul pentru protejarea naturii însă spre deosebire de POIM Măsura 2 își propune implementarea unor</p>

	acțiuni ce nu vizează dezvoltarea infrastructurii și a planurilor de management, realizarea de studii sau implementarea de activități de cercetare/dezvoltare.
<b>Beneficiari țintă</b>	<b>Beneficiari publici:</b> UAT - urile (CL), instituții publice, regii autonome, ADI-uri, etc.; <b>Beneficiarii privați:</b> persoane juridice: societăți comerciale, PFA, II, IF; organizație / asociație de pescari; organizație de producători; ONG; centru de cercetare / universitate; mixt.
<b>Criteria orientative de selecție</b>	Criteriile care demonstrează viabilitatea tehnică, financiară și economică; Criteriile care demonstrează calitatea proiectului; Criteriile care asigură contribuția proiectului la îndeplinirea obiectivelor SDL
<b>Tipuri de acțiuni (exemple)</b>	Amenajarea de locuri de agrement tematice în zona FLAG; Promovarea patrimoniului cultural (inclusive gastronomie tradițională, folclor) în oferta turistică a zonei FLAG prin organizare de târguri, festivaluri, competiții și alte evenimente; Înlocuirea motoarelor de ambarcațiuni vechi poluante cu motoare noi nepoluante (motoare cu emisii reduse, etc); Achiziționarea de echipamente și tehnologii menite să prevină și să reducă impactul negativ asupra mediului; Producerea unor aplicații informatice(site-uri web, etc) ca mijloc de promovare a atractivității zonei și pentru facilitarea transportului turiștilor în zona FLAG; Construirea de obiective turistice care respect caracteristicile arhitecturii tradiționale, reabilitare de obiective de interes cultural religios, istoric: <i>Amenajarea unităților muzeale și a expozițiilor pentru promovarea turistică a patrimoniului material și imaterial al zonei pescărești.</i> <i>Reabilitarea unor obiective de interes cultural, religios, istoric, etc.</i> <i>Construirea de obiective turistice care respect</i>

	<p><i>caracteristicile arhitecturii tradiționale: "sat traditional", "sat pescăresc" etc.</i></p> <p><i>Proiecte de mica infrastructură care promovează peisajele natural și patrimonial cultural, turistic și natural din zona pescărească și care facilitează desfășurarea de activități în aer liber.</i></p> <p><i>Crearea de observatoare și facilitarea activităților de monitorizare a mediului natural în zonele de pescuit.</i></p> <p><i>Intervenții asupra clădirilor existente pentru a fi transformate în muzee asociate cu pescuitul, tradiția populară și patrimonial cultural, biblioteci, locuri pentru desfășurarea de activități culturale.</i></p> <p>Amenajarea de pontoane, pasarele, foișoare turistice de observare (de exemplu birdwatching);</p> <p><i>Înființare perdele forestiere - vor fi selectate proiecte care își propun să implementeze astfel de activități, dacă prin studiul de fezabilitate se demonstrează oportunitatea investiției și valoarea adăugată zonei pescărești.</i></p>
<p><b>Alocarea financiară totală (POPAM + BN)</b></p>	<p><b>200.000,00 Euro</b></p>
<p><b>Cofinanțare contribuție beneficiarilor (%)</b></p>	<p><b>Grupa 1</b> (organism de drept public, întreprindere cu gestionarea unor servicii de interes economic general, organizații de producători din domeniul pescuitului și asociații de pescari recunoscute): 100 % cofinanțare POPAM și 0% cofinanțare beneficiar</p> <p><b>Grupa 2</b> : 90% cofinanțare POPAM atunci când operațiunea asigură accesul publicului la rezultatele sale și acesta îndeplinește unul din criteriile: este în interes colectiv, are un beneficiar colectiv, are caracteristici inovatoare și 10% cofinanțare beneficiar</p> <p><b>Grupa 3</b> (IMM, PFA; II, IF, etc): 50 % cofinanțare POPAM și</p>

	50% cofinanțare beneficiar
<b>Rezultate estimate</b>	Crearea de locuri de muncă ENI - 1 loc; Creșterea atractivității zonei.

Nr. de proiecte estimate	Cost estimat/ proiect (euro/lei)	Estimarea valorii financiare totale pe măsură (euro/lei)	Contribuția POPAM - măsură (euro/lei)	Contribuția BN - măsură (euro/lei)	Contribuția beneficiarilor - măsură (euro/lei)
1	2	3	4	5	6
7	30.000,00/ 133.755,00	210.000,00/ 936.285,00	150.000,00/ 668.775,00	50.000,00/ 222.925,00	10.000,00/ 44.585,00

1. **Obiectiv specific:** Încurajarea investițiilor care vizează sporirea atuurilor de mediu și promovarea patrimoniului natural, cultural și istoric

2. **Argumentare:** Includerea Măsurii 2 în cadrul strategiei de dezvoltare a Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud are la bază un diagnostic teritorial realist, completat de analize detaliate și consultări locale multiple. Astfel Măsura propusă este una bine fundamentată adaptată nevoilor Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud și totodată ea facilitează soluționarea problemelor existente și valorificarea punctelor forte ale Grupului precum și atingerea obiectivului general și a viziunii commune.

Necesitatea includerii Măsurii 2 în cadrul strategiei este detaliată în continuare după cum urmează: teritoriul acoperit de Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud, patrimoniul de mediu este foarte important, existând un număr ridicat de suprafețe de apă și teren care au potential dar nu sunt valorificate sufficient; activitățile economice din zona FLAG pot asigura dezvoltarea durabilă a comunităților vizate atunci când sunt corelate cu acțiuni de prevenire și reducere a impactului asupra mediului.

*Contribuția activităților la atingerea Obiectivului 2. Obiectivele turistice care se vor construi/reabilita în cadrul măsurii vor contribui la:*

- 1. protejarea și refacerea mediului acvatic al zonelor protejate din teritoriul FLAG,*
- 2. refacerea biodiversității și punerea în valoare a siturilor Natura 2000,*

3. creșterea sensibilizării față de mediu cu implicarea pescarilor în ceea ce privește protejarea și refacerea biodiversității,
4. participarea la alte acțiuni menite să mențină și să îmbunătățească serviciile furnizate de biodiversitate și de ecosisteme.

**3. Contribuția la dezvoltarea durabilă** Măsura 2 cuprinde acțiuni care răspund obiectivelor FEPAM în ceea ce privește sporirea și capitalizarea atuurilor de mediu ale zonelor de pescuit și acvacultură, inclusive operațiunile care vizează atenuarea schimbărilor climatice și în ceea ce privește bunăstarea socială și promovarea patrimoniului cultural cu respectarea obiectivelor cuprinse în Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020-2030. Acțiunile propuse vor avea ca efect reducerea poluării mediului înconjurător și valorificarea atuurilor de mediu îmbunătățind calitatea apei și biodiversitatea. Elaborarea proiectelor se va face cu respectarea prevederilor legislației de mediu, a ariilor protejate și a siturilor Natura 2000. Se va avea în vedere ca în cadrul proiectelor care prevăd investiții sau achiziționarea de ambarcațiuni să se respecte normativele de mediu privind poluarea mediului (apa, aer, sol). FLAG nu va acorda finanțări proiectelor care au efecte adverse sau consecințe negative asupra mediului înconjurător.

**4. Caracterul inovator** Stimularea inovării este unul dintre principiile fundamentale ale PU 4 din FEPAM și una dintre prioritățile UE stabilite în cadrul Strategiei Europa 2020 drept pentru care, în vederea integrării inovării în cadrul strategiei FLAG, a fost propusă următoarea gamă de acțiuni: Implementarea de măsuri inovatoare de protecție și conservare și valorificare a patrimoniului; Achiziția de utilaje anti poluare bazate pe tehnologii inovatoare; Adoptarea unei maniere inovatoare de către beneficiar în dezvoltarea sau gestionarea unui proiect; Adoptarea unei maniere inovatoare de implicare a beneficiarului în proiect; Atragerea într-o manieră inovatoare a resurselor în cadrul unui proiect; Identificarea, utilizarea, difuzarea și comunicarea rezultatelor unui proiect prin modalități inovatoare; Inovație în relaționarea proiectului cu alte inițiative. Implementarea acțiunilor inovatoare enumerate mai sus se va face doar în condițiile respectării domeniului de acțiune propus. Totodată, se încurajează proiectele inovatoare depuse la nivel de FLAG de actorii locali ai zonei prin punctarea suplimentară a acestora.

*SDL sprijină investițiile care contribuie la diversificarea activităților pescarilor prin dezvoltarea unor acțiuni complementare, incluzând turismul, servicii de mediu aferente pescuitului și activități educaționale care privesc pescuitul și operațiuni care vizează atenuarea schimbărilor climatice.. De asemenea, investițiile garantează exploatarea la maximum a oportunităților oferite de zona pescărească și sunt noi pentru zona pescărească a FLAG Dunărea de Sud.*

**5. Resurse financiare și proporția din total strategie (exclusive cheltuieli de funcționare)** În cadrul strategiei integrate de dezvoltare locală Măsurii 2 i-a fost alocat bugetul de 200.000,00 euro (valoare nerambursabilă), reprezentând 10% din resursele financiare totale ale zonei FLAG.

**6. Valoarea adăugată a implementării măsurii.** Măsura 2 va contribui la realizarea obiectivelor specific 3 și 4 prin sporirea și capitalizarea atuurilor de mediu ale zonelor de pescuit și acvacultură, inclusive operațiunile care vizează atenuarea schimbărilor climatice și promovarea bunăstării sociale și a patrimoniului cultural în zonele de pescuit și de acvacultură, inclusive a pescuitului, a acvaculturii și a patrimoniului cultural maritim.

**Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă) :** Beneficiari publici: UAT-uri, instituții și servicii publice, regii autonome, ADI-uri, etc.; Beneficiari privați: Persoane juridice (societăți comerciale, PFA, II, IF, etc.), Organizație/Asociații de pescari, Organizații de producători, ONG-uri, Centre de cercetare/universitate, mixt.

<b>Măsura nr. 3</b>	<b>Funcționarea Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud</b>
<b>Obiectivul măsurii și miza intervenției</b>	<b>Obiective :</b> Funcționarea Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud și Implementarea eficientă a strategiei. <b>Miza intervenției:</b> Măsura are o importanță majoră în implementarea strategiei de dezvoltare a teritoriului Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud
<b>Domeniul de acțiune</b>	Funcționarea Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud.



<b>Complementaritate și delimitare</b>	<b>Complementaritate internă</b> - Nu e cazul <b>Complementaritate externă</b> - Măsura 19.4, PNDR
<b>Beneficiari țintă</b>	<i>Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud</i>
<b>Criteria orientative de selecție</b>	Nu se aplică.
<b>Tipuri de acțiuni (exemple)</b>	Funcționarea Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud și implementarea SDL
<b>Alocarea financiară totală (POPAM + BN)</b>	400.000, 00 Euro
<b>Cofinanțare / contribuție beneficiarilor (%)</b>	Nu este cazul
<b>Rezultate estimate</b>	<b>Rezultate Cantitative:</b> Implementarea SDL

### 2.3. REZULTATE AȘTEPTATE

Implementarea SDL va contribui semnificativ creșterea producției de pește și de produse din pește, de calitate superioară și diversificarea activităților prin crearea unor locuri de muncă în afara sectorului pescăresc.

Impactul SDL se va resimți în toate domeniile care caracterizează o dezvoltare durabilă:

- Economic, prin asigurarea competitivității având ca rezultat creșterea veniturilor totale.
- Mediu, prin recunoașterea și valorificarea serviciilor de mediu, aduse în special, delimitarea impactului negativ al activităților de pescuit, în special prin gestionarea echilibrată a resurselor acvatice.
- Social, prin crearea de locuri de muncă în acvacultură, în procesare, precum și în afara sectorului pescăresc, ceea ce va avea drept consecință creșterea gradului de coeziune teritorială și de incluziune socială.

**Obiectivul specific 1** : Diversificarea activităților în scopul suplimentării veniturilor familiilor de pescari, crearea de locuri de muncă prin stimularea investițiilor în turismul cu specific pescăresc și valorificarea produselor pescărești

### **Rezultate așteptate**

- a) Creșterea numărului de locuri de muncă în zona pescărească, urmare extinderii activității pescarilor în domenii complementare pescuitului;
- b) Obținerea de venituri din activități complementare;
- c) Creșterea numărului de ambarcațiuni destinate pentru activități complementare pescuitului;
- d) Creșterea profitabilității activității de pescuit;
- e) Creșterea numărului de puncte de debarcare cu infrastructură modernizată;
- f) Participarea pescarilor la acțiuni de perfecționare profesională, de transfer de cunoștințe științifice și schimburi de experiență, de consiliere, atât în domeniul profesional, economic și managerial, cât și în domeniul legislative, national și comunitar relevant;
- g) Creșterea numerică a unităților de acvacultură, respective a suprafeței amenajate aferentă;
- h) Creșterea cantităților de pește vândut, provenit din amenajările piscicole care au fost susținute pentru realizarea obiectivului specific;
- i) Creșterea suprafețelor amenajate de bazine piscicole și alibi de râuri.

**Obiectivul specific 2:** Încurajarea investițiilor care vizează sporirea atuurilor de mediu și promovarea patrimoniului natural, cultural și istoric

### **Rezultate așteptate:**

- a) Creșterea numărului de locuri de muncă și a gradului de ocupare a populației în zonele pescărești;
- b) Creșterea veniturilor publice locale, realizate în zonele pescărești, atât din activități specific domeniului pescăresc, cât și prin activități complementare;
- c) Creșterea numărului de ambarcațiuni dotate cu motoare noi;
- d) Campanii de conștientizare, programe educaționale cu privire la protejarea patrimoniului natural, cultural și istoric;
- e) Construirea de obiective turistice care respectă caracteristicile arhitecturii tradiționale: „sat traditional”, „sat pescăresc”;
- f) Realizarea de proiecte de mica infrastructură, care promovează peisajele natural și patrimonial cultural, turistic și natural din zona pescărească și care facilitează desfășurarea de activități în aer liber;
- g) Creșterea numărului de ambarcațiuni de agrement pentru turism;

h) Îmbunătățirea accesului la date de interes public și furnizarea de informații prin intermediul aplicațiilor informatice;

i) Creșterea acțiunilor de promovare a patrimonial cultural prin organizarea de târguri, festivaluri, competiții și alte activități.

j) Creșterea acțiunilor și investițiilor privind protecția mediului în zona pescărească

**Obiectivul specific 3:** Funcționarea și implementarea eficientă a strategiei Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud

**Rezultate așteptate:**

a) Acțiuni de animare și de promovare și conștientizarea oportunităților de finanțare prin SDL;

b) Lansarea apelurilor de selecție;

c) Primirea selecția proiectelor depuse;

d) Implementarea eficientă a SDL, va genera diversificarea activităților pentru pescaare să conducă spre coeziune teritorială.

Din analiza rezultatelor așteptate, rezultă că Strategia de Dezvoltare Locală a zonei pescărești Dunărea de Sud, pentru perioada 2016-2023, va genera diversificarea activităților pentru pescarii comerciali / lucrătorii în acvacultură (activități alternative ocupaționale pentru pescari, lucrători în acvacultură și membrii familiilor):

- *SDL pune accentul pe un număr limitat de măsuri esențiale referitoare la încurajarea pescuitului durabil din punctul de vedere al mediului , eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere, sporind ocuparea forței de muncă și coeziunea teritorială, încurajând comercializarea și prelucrarea, precum și diversificarea activităților.*
- *Obiectivele SDL constau în a garanta că activitățile din domeniul pescuitului și activitățile diversificate contribuie la crearea unor condiții de mediu necesare pentru dezvoltarea economică și social.*
- *Implementarea SDL va contribui la creșterea productivității , la un nivel de trai echitabil pentru sectorul pescăresc și va asigura prețuri rezonabile pentru produsele livrate consumatorilor.*

- *SDL este accesibilă pescarilor și întreprinderilor din domeniul acvaculturii și contribuie la implicarea unor noi producători în afaceri în domeniul pescăresc. Prin urmare, SDL susține dezvoltarea afacerilor din domeniul pescăresc în general, precum și activități complementare cum ar fi turismul, servicii de mediu sau activități educaționale.*
- *Investițiile în capitalul uman sunt esențiale pentru creșterea competitivității și a performanței economice ale activităților din sectorul pescăresc. Prin urmare SDL sprijină învățarea pe tot parcursul vieții.*
- *SDL încurajează stimularea creșterii economice, în special prin creșterea valorii adăugate a produselor pescărești și prin diversificarea economiei locale către noi activități economice.*
- *Dezvoltarea durabilă a zonei pescărești contribuie la promovarea incluziunii sociale și reducerea sărăciei, la crearea de locuri de muncă și la încurajarea inovării la nivel local.*

#### 2.4. CARACTERUL INTEGRAT

Plecând de la realitățile teritoriale, Strategia de Dezvoltare Locală a teritoriului ocupat de FLAG Dunărea de Sud reprezintă exercițiul de planificare a dezvoltării zonei pescărești, pentru orizontul de timp 2023, furnizând răspunsuri la următoarele întrebări cheie:

- Care sunt măsurile și proiectele cu specific pescăresc care contribuie la creșterea capacității teritoriului local de a genera creștere economică și implicit de a menține și atrage o forță de muncă inovativă?
- Care sunt zonele de la nivelul teritoriului care necesită intervenții specifice pentru valorificarea sau protecția capitalului pescăresc?
- Cum poate fi asigurat echilibrul între politicile economice, de mediu și culturale în vederea planificării coerente a procesului de dezvoltare, precum și de a conserva identitatea teritoriului?
- Cum trebuie „echipat” teritoriul zonei pescărească pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare?

Strategia de Dezvoltare Locală pentru zona pescărească permite FLAG Dunărea de Sud să recurgă la finanțare provenind de la mai multe axe prioritare ale POPAM, pentru a asigura punerea în aplicare a unei strategii integrate pentru teritoriul

specific zonei pescărești Dunărea de Sud.

Elementele cheie ale dezvoltării integrate ale zonei pescărești Dunărea de Sud sunt: un teritoriu desemnat și o strategie de dezvoltare locală, un set de măsuri care urmează să fie puse în aplicare și un parteneriat și mecanisme de guvernare locală.

*Un teritoriu desemnat și o strategie de dezvoltare locală*

Pentru dezvoltarea zonei pescărești Dunărea de Sud este esențial ca Strategia de Dezvoltare Locală să fie integrată intersectorială care să vină în întâmpinarea necesităților de dezvoltare ale zonei. Strategia a fost concepută astfel încât acțiunile să se poată baza pe sinergiile generate de punerea în aplicare coordonată.

Obiectivele generale privind dezvoltarea zonei pescărești Dunărea de Sud pentru orizontul 2023 stabilite în cadrul strategiei de dezvoltare locală sunt:

- Asigurarea unei integrări funcționale a teritoriului zonei pescărești în teritoriul național prin sprijinirea interconectării eficiente a rețelelor energetice și de transporturi;
- Creșterea calității vieții prin dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitară și a serviciilor publice în vederea asigurării unor spații urbane și rurale de calitate, atractive și incluzive;
- Protejarea patrimoniului natural și construit și valorificarea elementelor de identitate teritorială;
- Creșterea capacității instituționale a FLAG Dunărea de Sud de gestionare a proceselor de dezvoltare teritorială.

Caracterul integrator al SDL este reflectat prin accentul pus pe teritoriul zonei pescărești prin necesitatea încadrării în teritoriu a intereselor comunității integrate, pe termen lung.

Corelarea cu proiectele de dezvoltate rurală a GAL Dunărea de Sud în zona și implicit comunitatea care se suprapun cu FLAG Dunărea de Sud, este primordială în cadrul SDL datorită faptului că aceasta poate influența la nivel teritorial viitorul acestora, prin generarea unor politici integrate. Această corelare s-a realizat prin consultări și colaborare cu autoritățile administrative publice locale în cursul procesului de implementare.

Conceptul de coeziune teritorială include mai multe direcții majore, astfel:

- dezvoltarea armonioasă a teritoriului;
- valorificarea elementelor de potențial teritorial;
- utilizarea caracteristicilor geografice în dezvoltarea teritorială;
- orientarea în jurul a trei coordonate strategice cheie, respectiv concentrarea activităților umane, conectarea comunităților și teritoriilor și cooperarea reală în diverse domenii.

Obiectivele specifice sprijinite prin intermediul SDL, vin în rezolvarea necesităților zonei pescărești Dunărea de Sud:

- Diversificarea activităților în scopul suplimentării veniturilor familiilor de pescari crearea de locuri de muncă prin stimularea investițiilor în turismul cu specific pescăresc și valorificarea produselor pescărești. Încurajarea investițiilor care vizează sporirea atuurilor de mediu și promovarea patrimoniului natural, cultural și istoric.

- Funcționarea și implemenarea eficientă a strategiei Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud.

Obiectivele SDL abordează 5 din cele 5 obiective strategice ale POPAM 2014-2020, fiind adaptate nevoilor și priorităților teritoriului, demonstrându-se caracterul integrat al teritoriului și al Strategiei de Dezvoltare Locală.

*Un set de măsuri care urmează să fie puse în aplicare*

Măsurile care urmează să fie puse în aplicare prin intermediul SDL vor contribui la obiectivele tematice ale axelor prioritare ale POPAM, precum și la obiectivele specifice ale strategiei de dezvoltare locală teritorială:

- Consolidarea competitivității zonei de pescuit din teritoriul FLAG Dunărea de Sud.

- Protecția mediului în zona pescărească și protejarea și îmbunătățirea patrimoniului natural și arhitectonic.

- Funcționarea Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud.

Măsurile și proiectele identificate prin procesul de planificare, sunt adresate unor provocări manifestate la nivelul zonei pescărești Dunărea de Sud prin a căror implementare se urmărește obținerea unui impact semnificativ la nivelul teritoriului, vizând zona de pescuit nu doar sectorul pescăresc din zonă.

*Un parteneriat și mecanisme de guvernanță locală.*

Responsabilitatea finală pentru gestionarea și punerea în aplicare a operațiunilor

Strategiei de Dezvoltare Locală îi revine parteneriatului FLAG Dunărea de Sud. Parteneriatul este structura care asigură implementarea corectă a strategiei de dezvoltare locală și este format dintr-o gamă largă de părți interesate: reprezentanți ai sectorul public - 36,11%, privat - 55,56% și societate civilă - 8,33%. Partenerii din mediul privat activează în domenii de activitate diferite: 33,33% din domeniu pescăresc, 16,67 % domeniu agricol, 2,78 % restaurant și 2,78% mase plastic, astfel încât parteneriatul Dunărea de Sud este un catalizator între toți factorii multiplicatori locali indicând mai multe beneficii potențiale:

- Promovarea utilizării integrate a fondurilor.
- Implicarea comunităților locale în elaborarea și punerea în aplicare a programelor și asumarea responsabilităților în acest sens.
- Finanțarea măsurilor integrate se bucură de o siguranță mai mare.
- Caracterul integrat este un instrument conceput pentru o abordare bazată pe situația din teren a dezvoltării, care contribuie la descătușarea potențialului srb utilizat de la nivel local.

## 2.5. CARACTERUL INOVATOR

Strategia de Dezvoltare Locală a zonei pescărești Dunărea de Sud, prin obiectivele și măsurile cuprinse, pune baza exploatarii resurselor acvatice în conformitate cu principiile de precauție, stimularea inovării și competitivității în sectoarele primare ale pescuitului și acvaculturii precum și în prelucrare și distribuirea către consumatori.

Inovarea și cercetarea realizate în sectorul “economiei albastre” pot determina o creștere a dezvoltării economice și a ocupării forței de muncă la nivelul zonei pescărești Dunărea de Sud, garantând în același timp un viitor durabil, atât pentru fluviul Dunărea, râurile și lacurile din zona pescărească, cât și pentru cetățenii riverani acestora.

În această privință, este important să se ia în considerare caracterul adecvat al legăturii dintre inovare, cooperare și relaționare.

Utilizarea unor metode eficiente și noi, realizarea de *know-how*, acumularea de cunoștințe și învățarea de la alte persoane permit accesul la o cantitate mare de experiență și stimulează inovarea.

Stimularea inovării este unul din principiile cheie ale Strategiei de Dezvoltare Locală zonei pescărești Dunărea de Sud. Concentrarea pe inovare se bazează pe încrederea că, dacă se fac „mai multe lucruri de același fel”, e puțin probabil ca zona de pescuit să-și atingă pe deplin potențialul și că ar trebui căutate soluții noi la problemele existente.

Inovarea este deseori prost înțeleasă și poate fi amestecată cu riscul eșecului, în locul unei înțelegeri a faptului că, în căutarea unor soluții și abordări noi, unele proiecte vor fi, în cele din urmă, sortite eșecului într-o anumită măsură, și că acest lucru ar trebui permis.

Elementele inovatoare din cadrul strategiei pot fi prezente în aproape toate proiectele, utilizându-se toate resursele economice, financiare, dar și umane, pentru îmbunătățirea calitatii activităților din proiect: noi tehnologii și noi soluții pentru problemele și provocările pe care le abordează:

- ❖ Felul în care un proiect este dezvoltat sau gestionat, cine este implicat în proiect și cum, resursele prin care este susținut proiectul, felul în care sunt identificate, utilizate, diseminate sau comunicate rezultatele, felul în care proiectul devine autonom, felul în care proiectul se leagă de alte inițiative.
- ❖ Măsuri administrative menite să contribuie la conservarea ecosistemelor acvatice.
- ❖ Folosirea de tehnici, unelte și echipamente de pescuit durabile din punct de vedere al mediului.
- ❖ Transferul pe scară largă a rezultatelor cercetării în domeniu.
- ❖ Atragerea în parteneriatul FLAG a institutelor de cercetare în domeniul pescăresc pentru optimizarea transferului rezultatelor cercetării în activitățile pescărești.
- ❖ Realizarea de proiecte care vizează dezvoltarea sau realizarea unor produse noi sau substanțial îmbunătățite față de cele mai bune produse existente în piață, procese și tehnologii noi sau îmbunătățite, soluții de management noi sau îmbunătățite și sisteme noi sau îmbunătățite de organizare.
- ❖ Promovarea și realizarea de parteneriate între oamenii de știință și pescari prin acțiuni concrete de construcție de rețele intermediare și mediate de către FLAG.
- ❖ Promovarea capitalului uman și a dialogului social prin activități de învățământ continuu pe tot parcursul vieții și activități de diseminare, dialog, etc., în forme clasice sau prin intermediul soluțiilor de învățământ la distanță (e-learning), în favoarea pescarilor din teritoriul FLAG.



- ❖ Activități conexe pescuitului durabil, cum ar fi colectarea deșeurilor, construcția sau instalarea de facilități, de puncte de prima vânzare și debarcare, pentru o mai bună gestionare și conservare a resurselor.
- ❖ Realizarea de activități de informare publică și schimb de bune practici, campanii de sensibilizare, conferințe, seminarii și ateliere de lucru;
- ❖ Realizarea de schimburi de bune practici, activități de coordonare, de dezvoltare, exploatarea și întreținerea sistemelor IT și a rețelelor de comunicații

Vor fi evaluate originalitatea soluțiilor propuse ca răspuns la nevoile/ problemele identificate prin proiect, caracterul de noutate al activităților proiectului, modalitățile de realizare a acestuia, precum și valoarea adăugată adusă de proiect. Caracterul inovator al Strategiei de Dezvoltare Locală va fi subliniat și justificat prin analize cost - beneficiu care vor fi efectuate în perioada de implementare, prin care se va crea un beneficiu social, efectuându-se analize financiare, economice și una de risc și senzitivitate.

### CAP. III. PLANUL DE ACȚIUNE

#### 3.1. Transpunerea obiectivelor în acțiuni

Scopul FLAG Dunărea de Sud este acela de a lua parte la guvernarea regiunii, cu participarea activă la construirea capacității organizatorice a zonei de pescuit, care acționează ca un centru de convergență și care reprezintă interesele tuturor persoanele fizice, întreprinderilor și agenților socio-economici interesați, pentru dezvoltarea echilibrată a regiunii.

Organele de conducere și control ale Asociației, conform Statutului, sunt :

- a) Adunarea Generală;
- b) Consiliul director;
- c) Președintele Asociației;
- d) Reprezentantul legal
- e) Cenzorul sau comisia de cenzori.

Organele de administrare al Asociației, sunt:

- a) Comisia pentru selecția proiectelor
- b) Comisia pentru soluționarea contestațiilor
- c) Structura de management tehnic.

Adunarea Generală este organul de conducere, alcătuit din reprezentanții tuturor partenerilor relevanți pentru zona pescărească Dunărea de Sud, din sectoarele public, privat și al societății civile.

Consiliul director asigură punerea în executare a hotărârilor Adunării Generale.

Cenzorul asigură controlul financiar al asociației.

Președintele exercită întreaga sa autoritate și competență pentru a determina îndeplinirea scopurilor Asociației, iar reprezentantul legal este responsabil legal al proiectelor implementate de Asociație și angajează și reprezintă sub aspect patrimonial **Asociația Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud în vederea executării acestora**

Comisia pentru selecția proiectelor aprobă raportul privind selecția proiectelor depuse în cadrul FLAG.

Comisia pentru soluționarea contestațiilor rezolvă eventualele contestații depuse în procesul de selecție a proiectelor.

Structura de management tehnic constituie echipa tehnică a Asociației și gestionează activitățile curente zilnice, implementează strategia integrată, este responsabilă direct de proiectele promovate prin Asociație și de cooperarea cu alte grupuri pescărești precum și de coordonarea proiectelor individuale în ansamblu. Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud, este responsabil pentru implementarea Măsurii III.2 - Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității (inclusiv costuri de funcționare și animare), cu respectarea principiilor unui management financiar riguros și a regulamentelor comunitare și legislației naționale în domeniu, și în special trebuie:

a) să se asigure că operațiunile sunt evaluate și selectate în vederea finanțării în conformitate cu criteriile aplicabile POPAM și strategia locală aprobată aferentă grupului și că sunt conforme, pe toată perioada implementării lor, cu regulile comunitare și naționale aplicabile;

b) să verifice faptul că produsele și serviciile cofinanțate sunt furnizate și să verifice dacă toate cheltuielile declarate de beneficiari pentru operațiuni au fost suportate efectiv și că sunt în conformitate cu regulile comunitare și naționale; să efectueze verificări la fața locului ale operațiunilor;

În implementarea SDL, Parteneriatul va avea următoarele atribuții:

- dezvoltarea și implementarea de proiecte și activități în vederea realizării strategiei; asigurarea că acestea satisfac obiectivele politicii europene și guvernamentale cu privire la dezvoltare rurală, egalitatea șanselor și sustenabilitate;
- coordonarea cererilor de finanțare în vederea realizării acestor programe, proiecte și activități;
- evaluarea cererilor de finanțare și aprobarea alocării fondurilor;
- asigurarea că strategia este coerentă cu politicile de planificare și influențează propunerile majore de investiții în zonă, astfel încât acestea să contribuie la obiectivele strategiei;
- identificarea obstacolelor în realizarea strategiei;
- coordonarea activității pentru a furniza serviciile cele mai adecvate și de înaltă calitate cu privire la obiectivele strategiei;
- dezvoltarea, implementarea și monitorizarea procesului de consultare publică pentru elaborarea și actualizarea strategiei;

- relaționarea cu alte grupuri locale de acțiune pentru transfer de bune practici în zonă, promovarea eficientă a parteneriatului, a strategiei și a zonei. Experții FLAG vor folosi următoarele mijloace pentru promovarea programului, angajarea comunității, relaționarea etc.:

- consultarea periodică a populației, la un interval de 3 luni, prin întâlniri directe cu cetățenii localităților;
- transparența procesului de selecție a proiectelor prin publicarea pe pagina web a tuturor materialelor necesare potențialilor beneficiari și beneficiarilor finali;
- comunicare directă;
- creșterea participării locuitorilor teritoriului FLAG în procesul de implementare a strategiei locale.;
- sprijinirea activității parteneriatului în realizarea priorități/ măsuri specifice din strategie;
- conceperea de planuri de acțiune cu privire la fiecare element;
- identificarea și implementarea de proiecte strategice care se pot finanța/cofinanța prin resursele proprii ale organizațiilor Parteneriatului;
- revizuirea structurii Grupurilor locale de lucru astfel încât organizațiile care dețin un rol important în identificarea/implementarea de proiecte participă direct sau indirect;
- sprijin în elaborarea cererilor de finanțare;
- dezvoltarea și coordonarea implicării/consultării publice asupra elementelor specifice ale strategiei/planurilor de acțiune;
- menținerea comunicării cu Asociația cu privire la realizările conform planurilor și oricare probleme majore care împiedică progresul.

Pentru buna desfășurare a implementării strategiei de dezvoltare este nevoie de implicarea activă a populației din teritoriu, în special a pescarilor, și în acest sens este necesar un Plan de comunicare și publicitate al FLAG.

Implementarea strategiei de dezvoltare presupune un volum de muncă uriaș și o participare a întregii populații. În plus, consultarea populației va conduce la identificarea problemelor reale și la stabilirea priorităților.

Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud va pregăti activități de cooperare prin proiecte de cooperare interteritorială sau transnațională.

### 3.2. Organizarea sesiunilor pentru depunerea operațiunilor in cadrul SDL

Înainte de lansarea unei sesiuni de depunere a proiectelor, experții FLAG înaintează Consiliului Director o notă de aprobare a lansării sesiunii de depunere, în care propune intervalul de desfășurare, alocarea publică disponibilă și modalitatea de informare a potențialilor beneficiari cu privire la lansarea sesiunii.

**Lansarea sesiunilor pentru toate măsurile de depunere a cererilor de finanțare se va face după cel puțin 7 (șapte) zile calendaristice de la publicarea Ghidului solicitantului și a documentelor de procedură aferente, pe site-ul FLAG - [www.flagdunareadesud.ro](http://www.flagdunareadesud.ro) .**

**Sesiunea de depunere este sesiune închisă.** Vor fi organizate cel puțin două sesiuni anuale de depunere proiecte. Durata și perioada sesiunii de depunere va fi aprobată de Consiliul Director al FLAG pe baza notei de fundamentare întocmită de experții FLAG.

**O sesiune de depunere proiecte poate fi amânată sau, după caz, suspendată / anulată înaintea aprobării raportului de selecție în cazul apariției unor suspiciuni / indicii de fraudă / neregulă sau de orice natură care afectează implementarea măsurii așa cum a fost prevăzut în SDL 2014-2020.**

**O sesiune de depunere proiecte poate fi prelungită doar înainte de data limită de închidere a sesiunii (dată afișata pe site-ul FLAG la lansarea sesiunii) la propunerea motivată a experților FLAG, prin aprobare de către Consiliului Director al FLAG.**

Dacă în urma finalizării procesului de selecție și de soluționare a contestațiilor se constată că restul de alocare anuală care reprezintă diferența dintre valoarea alocării anuale și suma proiectelor selectate este pozitiv, atunci se va deschide o nouă sesiune de depunere.

**Solicitanții vor putea retrage și/sau redepona proiecte o singură dată în cadrul unei sesiuni.**

**Adunarea Generală a FLAG, cu consultarea experților FLAG, revizuieste alocarea financiară anuală pentru fiecare măsură în parte ce vor fi lansate pe perioada de implementare.**

Alocarea financiară rămasă disponibilă în urma Raportului final de selecție, va fi realocată pentru sesiunea următoare de depunere a proiectelor.

### **3.3. Evaluarea și selecția proiectelor**

#### **3.3.1. Lansarea apelului de selecție a proiectelor**

FLAG Dunărea de Sud va face un anunț pentru deschiderea sesiunii de depunere a Cererilor de finanțare într-o manieră transparentă prin media locală și instrumentele proprii publicat pe pagina [www.flagdunareadesud.ro](http://www.flagdunareadesud.ro), precum și afișare la sediul FLAG - ului și sediul primăriilor partenere.

Apelul de selecție se lansează cu minim 30 zile de zile calendaristice înainte de data limită de depunere a proiectelor în așa fel încât potențialii beneficiari să aibă timp suficient pentru pregătirea și depunerea acestora.

Apelul de selecție trebuie să conțină un minim de informații care vor fi detaliate în procedurile operaționale proprii. Pentru variantele publicate în presă și în variantele afișate la sediul sediile localităților membre în FLAG, se vor prezenta variante simplificate.

Apelul de selecție este elaborat de către un expert din cadrul Compartimentului pentru managementul proiectelor, avizat și aprobat de managerul general.

#### **3.3.2. Depunerea și înregistrarea proiectului**

Depunerea proiectelor se realizează de către Solicitant la secretariatul din cadrul FLAG. Proiectul va fi înregistrat în Registru special pentru cereri de finanțare, după care se redactează eticheta Dosarului cererii de finanțare. Un exemplar al etichetei se atașează Dosarului și un exemplar se va înmâna solicitantului.

Expertul care primește și înregistrează Dosarul cererii de finanțare, înființează Dosarul administrativ pentru acesta și completează Pista de audit.

#### **3.3.3. Verificarea conformității și eligibilității proiectului**

Verificarea conformității administrative a Dosarului de candidatură se efectuează de către doi experți ai FLAG, respectându-se principiul celor "4 ochi", pe baza Listei de verificare a conformității administrative.

Expertii FLAG, vor semna, înainte de începerea procesului de verificare a conformității administrative a Dosarului de candidatură, Declarația de evitare a conflictului de interese, confidențialitate și imparțialitate.

După completare și semnare, Lista de verificare a conformității administrative va fi atașată Dosarului administrativ al Dosarului cererii de finanțare. Cei doi experți ai FLAG vor completa și semna Pista de audit aferentă Dosarului de candidatură.

În urma verificărilor efectuate de experții ai FLAG pe baza Listei de verificare a conformității administrative pot rezulta: dosare de candidatură conforme sau neconforme.

În situația în care Dosarul cererii de finanțare este declarat neconform, Solicitantul este notificat de către experții FLAG cu privire la respingererea acestuia.

În cazul Cererilor de finanțare conforme, acestea vor fi verificate de experții FLAG pe baza Listei de verificare a criteriilor de eligibilitate, respectându-se principiul celor "4 ochi".

Dacă în urma verificării eligibilității, experții din FLAG constată că este necesar să se prezinte informații suplimentare, solicită acestea prin Notificarea de solicitare a informațiilor suplimentare.

La finalul verificării eligibilității proiectului, experții FLAG completează Pista de audit și vor transmite experților externi : evaluator tehnic și economico-financiar, cererile de finanțare eligibile și neeligibile.

#### **3.3.4. Evaluarea tehnică și economico-financiară a proiectelor**

Verificare eligibilității tehnice și economico-financiară constă în verificarea eligibilității solicitantului, a criteriilor de eligibilitate, a bugetului indicativ al proiectului, studiul de fezabilitate și a tuturor documentelor anexate, pe baza listei de verificare tehnică și economico-financiare și este realizată de experți externi cooptați în echipa FLAG. La finalul evaluării tehnice și economico-financiară, experții externi completează Pista de audit și vor transmite experților FLAG cererile de finanțare și listele de verificare completate.

#### **3.3.5. Selectarea proiectelor în vederea propunerii spre finanțare**

Selectarea Cererilor de finanțare va fi realizată de către un Comitet de selecție a proiectelor ales de Adunarea generală a FLAG, format din 9 membrii, din care peste 50% vor fi din mediul privat și societatea civilă. Pentru fiecare membru va fi ales un supleant, care va înlocui membrul care lipsește sau depune proiecte.

Proiectele vor fi selectate cu votul favorabil al cel puțin 2/3 din membri prezenți ai Comitetului. Pentru validarea votului este necesar ca la ședința prin care se aprobă un proiect să fie prezenți jumătate plus unu din membri Comitetului, din care peste 50% să fie din mediul privat și societate civilă.

Evaluarea/selecția se realizează pe baza criteriilor de selecție prevăzute în ghidul solicitantului, respectiv a Grilelor de evaluare.

După încheierea procesului de evaluare și selecție, Comitetul de selecție va emite un Raport de Selecție Intermediar, în care vor fi înscrise proiectele retrase, neeligibile, eligibile neselectate și eligibile selectate, valoarea acestora, numele solicitanților, iar pentru proiectele eligibile punctajul obținut pentru fiecare criteriu de selecție. Raportul de Selecție Intermediar va fi publicat pe pagina de web a FLAG și beneficiarii vor fi notificați cu privire la rezultat.

Beneficiarii care au fost notificați de către FLAG de faptul că proiectele acestora au fost declarate neeligibile sau nu au fost selectate pot depune contestații la sediul FLAG.

Contestațiile vor fi analizate de către o Comisie de soluționare a contestațiilor înființată la nivelul FLAG în acest sens, formată din 7 membrii, din care peste 50% vor fi din mediul privat și societatea civilă, alții decât cei care au făcut parte din Comitetul de selecție, aleasă de Adunarea generală a FLAG. Pentru fiecare membru va fi ales un supleant, care va înlocui membrul care lipsește sau depune proiecte.

După încheierea perioadei de depunere și soluționare a contestațiilor, în baza Raportului Comisiei de Contestații, Comitetul de selecție va emite Raportul de Selecție (final), în care vor fi înscrise proiectele retrase, neeligibile, eligibile neselectate și eligibile selectate, valoarea acestora, numele solicitanților, iar pentru proiectele eligibile punctajul obținut pentru fiecare criteriu de selecție.

Înainte de începerea procesului de evaluare-selecție membrii Comisiei de selecție/Comisiei de contestații, sunt obligați să semneze pe propria răspundere, înainte de începerea evaluării și selecției Cererilor de finanțare, o declarație de confidențialitate și imparțialitate.

### **3.3.6. Depunerea proiectelor selectate de către FLAG la DGP AMPOPAM în vederea verificării finale și contractării**

După finalizarea selectării proiectelor (Cererilor de finanțare) ce vor fi finanțate prin strategia de dezvoltare locală, FLAG-ul transmite DGP-AM POPAM, pe baza unei adrese de înaintare și a unui Borderoul de transmitere a documentelor, Raportul final de selecție, Lista proiectelor selectate și propuse pentru finanțare, precum și Cererile de Finanțare selectate și dosarul administrativ al acestora.



### 3.4 Criterii de selecție a proiectelor

Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud și-a stabilit criteriile locale tehnice și calitative pentru selectarea proiectelor, așa cum sunt descrise ele în continuare. Mai mult, pentru fiecare măsură în parte, au fost stabilite criteriile orientative. Acestea reflectă caracteristicile strategiei locale ale Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud, prioritățile și obiectivele propuse.

Evaluarea se realizează pe baza criteriilor de evaluare și selecție, aprobate de Consiliul director. Pentru fiecare criteriu în parte, se va acorda o notă, punctajul final al proiectului reprezentând suma notelor obținute pentru fiecare criteriu în parte.

Fiecare cererea de finanțare este evaluată din punct de vedere tehnic, economic și financiar în baza Planului de afaceri, Memoriului justificativ și a altor documente din Cererea de finanțare și din punct de vedere al calității proiectului și al contribuției la obiectivele SDL.

Evaluarea tehnică, economică și financiară a Cererii de finanțare este etapa în care se verifică relevanța, fezabilitatea și sustenabilitatea propunerilor din Cererea de finanțare, din punct de vedere al activităților planificate, al cheltuielilor eligibile prevăzute, al resurselor umane și de altă natură, propuse a fi utilizate pentru implementarea proiectului.

Punctajul final acordat unei Cereri de finanțare este media aritmetică dintre punctajul final acordat evaluării tehnico - economică și financiară și punctajul acordat pentru evaluarea calitativă și a contribuției la obiectivele SDL.

Criteriile care demonstrează viabilitatea tehnică, financiară și economică adoptate de către Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud prevăd:

- Impact teritorial
- Sustenabilitatea tehnică și financiară a proiectului
- Capacitatea beneficiarului pentru implementarea proiectului
- Generarea de noi locuri de muncă

Criteriile care demonstrează calitatea proiectului adoptate de către Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud indică:

- Relevanța proiectului pentru obiectivele propuse prin măsură
- Calitatea și maturitatea proiectului
- Utilizarea de noi tehnologii, eficiență energetică și inovatoare.

Criteriile care asigură contribuția proiectului la îndeplinirea obiectivelor SDL adoptate de către Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud indică:

- Oportunitatea locală: coerența cu nevoile locale descrise în SDL
- Egalitatea de șanse
- Dezvoltarea durabilă

În vederea asigurării transparenței, Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud va face publice criteriile de evaluare astfel încât acestea să fie disponibile și accesibile tuturor potențialilor solicitanți.

Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud a elaborat un sistem transparent și corect pentru selectarea, implementarea și finanțarea proiectelor locale și a stabilit criterii de selecție locală pentru fiecare măsură în parte.

Așadar, în implementarea strategiei sale integrate de dezvoltare, Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud este pe deplin responsabil pentru evaluarea și aprobarea proiectelor depuse în cadrul grupului.

## CAP. IV. GESTIONAREA ȘI MONITORIZAREA STRATEGIEI

### 4.1 CAPACITATEA OPERATIONALA A FLAGULUI

FLAG Dunărea de Sud are capacitatea administrativă și echipă pentru a desfășura activități necesare în procesul de implementare a proiectelor aferente SDL în perioada 2016 - 2023, astfel încât să se asigure atingerea obiectivelor proiectelor la termenele stabilite și cu respectarea bugetelor prevăzute în cererile de finanțare și în contractele de finanțare.

De asemenea, echipa FLAG Dunărea de Sud va desfășura activități de monitorizare a SDL în scopul atingerii obiectivelor acesteia, astfel:

#### **4.1.1 Stabilirea modului de realizare a activităților în cadrul procesului de implementare strategie.**

Procesul se realizează în mod continuu, prin acțiuni de colectare de date și informații, întocmire, analiză și transmitere de rapoarte.

#### **4.1.2 Asigurarea derulării adecvate a activității**

Gestionarea documentelor care se primesc și care se elaborează, astfel încât să se asigure derularea adecvată a procesului de implementare a strategiei. Astfel, se utilizează o serie de elemente (fise de proiect, procese verbale, notificări) de verificare, rapoarte și alte documente, menționate în cadrul prezentei proceduri.

#### **4.1.3 Asigurarea continuității activității, inclusiv în condiții de fluctuație a personalului**

În acest sens, va fi elaborată o procedură cât mai detaliată, fiind însoțită de toate anexele și instrucțiunile de completare a acestora, asigurându-se astfel măsurile corespunzătoare pentru ca activitatea să poată continua în orice moment, în toate împrejurările și toate planurile.

Indiferent de fluctuația personalului la nivelul Asociației Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud, desfășurarea activității va fi în mod continuu.

#### **4.1.4 Sprijină auditul și /sau alte organisme abilitate în acțiuni de auditare și/sau control, iar pe manager în luarea deciziei**

Vor fi stabilite informații și descrieri ale etapelor prin care este desfășurată activitatea de implementare a strategiei, astfel încât auditul și/sau alte organisme abilitate în acțiuni de auditare și/sau control își pot îndeplini obiectivele. De asemenea, activitatea desfășurată va permite conducerii Autorității de

Management și a CR POPAM să ia decizii corespunzătoare pentru buna implementare a operațiunilor din cadrul Strategiei de Dezvoltare Durabilă a zonei pescărești Dunărea de Sud din județul Teleorman.

#### 4.1.5 Principalele activități desfășurate pentru gestionarea și monitorizarea SDL

- Întocmirea de către Beneficiar a Raportului de progres trimestrial;
- Corectitudinea documentelor și a datelor introduse în acesta;
- Întocmirea și transmiterea de către Asociație a Raportului de progres a Strategiei;
- Activitățile de monitorizare și raportare desfășurate la nivelul Asociației;
- Verificările realizate de alte organisme cu atribuții în acest domeniu;
- Recomandările Autorității de Audit, Curții de Conturi și ale Comisiei Europene, sau alte organisme abilitate în acest sens.
- Implementarea adecvată a proiectelor finanțate prin Strategie;
- Monitorizarea și raportarea la nivelul AM POPAM;
- Întocmirea Raportului sintetic semestrial și final la nivelul SDL a zonei pescărești Dunărea de Sud din județul Teleorman.

#### Capacitatea administrativă a FLAG Dunărea de Sud

Cu ajutorul finanțării nerambursabile din perioada 2010-2013 am achiziționat un autoturism și echipamente IT performante care alcătuiesc baza materială a asociației și susțin procesele administrative de zi cu zi (scanarea și înregistrarea documentelor primite și emise, printarea de contracte, emiterea și primirea de facturi, telefoane, faxuri, etc):

- autoturism care permite deplasare în teren pentru monitorizarea proiectelor și pentru desfășurarea activităților de animare;
- laptop pentru echipa - folosit de angajați pentru activitatea curentă;
- echipament de tip mulți funcțional (printer, scanner, fax) - permit derularea cu timpi de reacție scurți a proceselor administrative zilnice (contractare, facturare, scanare, comunicații fax, etc).

#### 4.1.6. Scopul și obiectivele Asociației

Asociația Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud are ca scop principal implementarea Planului de Dezvoltare Locală Integrată al zonei pescărești Dunărea de Sud, Județul Teleorman.

Scopul asociației constă în promovarea unui parteneriat public - privat în cadrul unei structuri de tip asociativ prin care să se stimuleze dezvoltarea durabilă a

teritoriului Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud și care să dea posibilitatea actorilor locali, reprezentanți ai diferitelor domenii de activitate, să conlucreze și să interacționeze pentru întărirea capacității de dezvoltare și implementare a planului de dezvoltare locală integrată și pentru dezvoltarea durabilă a zonei pescărești Dunărea de Sud.

Obiectivele Asociației sunt:

- a) implementarea planului de dezvoltare locală integrată a zonei pescărești a Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud;
- b) elaborarea și implementarea proiectelor oferite de Programul Operațional de Pescuit.
- c) constituirea și implementarea mecanismelor de funcționare și de luare a deciziei referitoare la punerea în aplicare a strategiei locale;
- d) stabilirea și aplicarea cu consecvență a procedurilor proprii de evaluare / verificare și operare;
- e) realizarea de acțiuni de informare a tuturor celor interesați și de sensibilizare a opiniei publice, precum și lansarea în deplină transparență a apelurilor pentru exprimarea interesului care vizează depunerea proiectelor de la potențialii beneficiari;
- f) evaluarea și selectarea proiectelor prezentate de către potențialii beneficiari în vederea implementării strategiei, conform criteriilor aprobate și cu respectarea regulilor de confidențialitate și imparțialitate;
- g) promovarea zonei pescărești a Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud și participarea la activitățile rețelelor naționale și europene;
- h) sprijinirea proiectelor de cooperare între Grupurile de Acțiune Locală pentru Pescuit.

Parteneriatul Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud abordează toate sectoarele de activitate din zonă și nevoile ei, acționând într-un mod integrant. Reprezentanții sectorului public au o gamă largă de abilități și experiență în planificarea proiectului, management, resurse juridice, umane, relații publice, dezvoltare comunitară, precum și o gamă largă de abilități tehnice și financiare. Societatea civilă promovează activitățile de pescuit sportiv și de turism în regiune și militează pentru dezvoltarea durabilă a teritoriului prin creșterea conștientizării privind protecția mediului, susținere și dezvoltare a

afacerilor existente, dezvoltare și crearea de rețele. Mediul privat, atât din domeniul de activitate acvacultură și pescuit, cât și din alte domenii de activitate, implică asigurarea unui sentiment comun al locului și identificarea unei baze comune prin care să se găsească soluții, abordând întreaga zonă și nevoile ei, acționând într-un mod integrat.

#### 4.2. STRUCTURA FLAG SI MODUL DE FUNCȚIONARE

Experiența implementării SDL în perioada 2007-2013 denotă faptul că un personal cu înaltă calificare și experiență reprezintă un bun „ingredient” pentru a obține grupuri reușite, contribuind la funcționarea cu succes a organizației, la animare și facilitare, precum și la punerea în practică a strategiei.

Pentru perioada 2016-2023 se va asigura faptul că persoane cu experiență și calificare profesională execută sarcinile adecvate, iar în caz de resurse limitate, se are în vedere cooperarea cu grupul de acțiune LEADER sau grupurile învecinate pentru a deține în comun serviciile de asistență sau de „back-office”. De asemenea, se va analiza ce resurse vor fi necesare la momente diferite, care sunt rolurile și sarcinile cheie, care sunt aptitudinile asociate și experiența pe care va trebui să le dețină personalul.

Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud va avea:

- ❖ **Manager General** îndeplinind cerințe minime de studiu, profil și experiență: studii superioare, 3 ani vechime în funcții de conducere, abilități organizatorice, de conducere și planificare.
- ❖ **Manager proiecte** îndeplinind cerințe minime de studiu, profil și experiență: studii superioare, 2 ani vechime în managementul proiectelor, abilități de management, planificare, organizare și de coordonare a unei echipe.
- ❖ **Experți interni cu normă întreagă/parțială**, în funcție de buget, calendar, acțiuni, îndeplinind, de asemenea, cerințe minime de studiu, profil și experiență, studii superioare, vechimea în accesare fonduri structurale constituie avantaj. Vor fi încadrați cu prioritate, experții care au implementat SDL 2007-2013 și experții care au implementat Măsura III.2.
- ❖ **Experți externi**, vor fi cooptați pentru asigurarea evaluării tehnice și economico-financiară a proiectelor. Experții externi trebuie să dovedească experiența în evaluarea proiectelor finanțate din fonduri structurale.

- ❖ **Help-desk** care va sprijini procesul de elaborare a proiectelor și care ar putea constitui un factor de succes pentru Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud

La nivelul Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud, se constituie structura de management tehnic, reprezentând, prin personalul angajat în aceasta, structura de activitate curentă a organizației, care lucrează în baza salarizării, organigramei și fișelor de post. Structura de management tehnic va îndeplini o serie de funcții, printre care: sprijin pentru proiectarea și dezvoltarea strategiei, dezvoltarea capacității și formarea comunitară, dezvoltarea de proiecte.

**Structura de management tehnic: structura de personal, rolurile cheie deținute**

Nr. Crt.	Personal	Rol
1	Manager General	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asigurarea bunei desfășurări a tuturor etapelor proiectelor urmărind atingerea obiectivelor propuse;</li> <li>Selectarea și coordonarea activității Structurii tehnice pe care o are în subordine;</li> <li>Verificarea și selectarea proiectelor ce se vor implementa în cadrul teritoriului propus, pentru ducerea la îndeplinire a Strategiei integrate.</li> </ul>
2	Compartiment pentru managementul proiectelor	<ul style="list-style-type: none"> <li>Selectarea proiectelor;</li> <li>Managerul de proiect coordonarea 3 experți accesare fonduri structurale și de coeziune europene</li> <li>Urmărirea activităților, monitorizare și comunicare.</li> <li>Asigurarea activităților administrative și de secretariat ale FLAG</li> </ul>
3	Compartiment buget - finanțe, resurse umane, achiziții publice, investiții și patrimoniu	<ul style="list-style-type: none"> <li>Urmărirea și monitorizarea operațiunilor financiare și implementarea acțiunilor/măsurilor din cadrul Strategiei integrate</li> </ul>

Numărul responsabililor sectoriali de la nivelul Grupului de Acțiune Locală pentru Pescuit Dunărea de Sud va fi stabilit prin decizia Consiliului Director. De asemenea, structura de coordonare poate hotărâ modificarea raporturilor de muncă pentru o mai bună implementare a proiectelor.

### STATUL DE FUNCȚII al FLAG Dunărea de Sud

Nr. crt.	Compartiment	Post	Nr. posturi	Obs.
1	Manager general	Manager general	1	Contract individual de munca cu normă de lucru întreagă / parțială pe durata determinata
2	Compartiment pentru managementul proiectelor	Manager proiecte	1	Contract individual de munca cu normă de lucru întreagă / parțială pe durata determinata
		Expert accesare fonduri structurale și de coeziune europene	3	Contract individual de munca cu normă de lucru întreagă / parțială pe durata determinata
		Operator calculator electronic și rețele	1	Contract individual de munca cu normă de lucru întreagă / parțială pe durata determinata
3	Compartiment buget - finanțe, resurse umane, achiziții publice, investiții și patrimoniu	Contabil	1	Contract individual de munca cu normă de lucru întreagă / parțială pe durata determinata
		<b>TOTAL POSTURI</b>	<b>7</b>	



Norma de lucru a fiecărui expert al echipei FLAG va fi stabilită periodic în funcție de nevoile concrete din perioada respectivă. Pentru asigurarea funcționării operative a FLAG, managerul de proiecte și experții pentru accesare fonduri structurale și de coeziune europene vor fi angajați cu normă întreagă sau cu jumătate de normă, cel puțin până la contractarea sumei totale alocate SDL.

Costul total lunar pentru fiecare expert al echipei FLAG (salariul brut + impozite angajator), pentru norma întreaga, nu va depăși:

- Manager general: (5 salarii minime brute pe economie) : 7.688 lei / lună
- Manager proiecte: (4 salarii minime brute pe economie) : 6.151 lei / lună
- Experți accesare fonduri structurale și de coeziune europene: (3 salarii minime brute pe economie) : 4.613 lei / lună
- Contabil: (3 salarii minime brute pe economie) : 4.613 lei / lună
- Operator calculator electronic și rețele: (3 salarii minime brute pe economie) : 4.613 lei / lună.

În cazul normei de lucru fracționată, suma se reduce proporțional.

## Atribuții

### 1. Manager General

- coordonează activitatea asociației atât la nivel intern cât și în relațiile cu terțe persoane, conduce compartimentul administrativ și echipa tehnică;
- îndeplinește funcția de ordonator de credite;
- asigură lansarea apelului de proiecte aprobat de către organismul competent;
- verificarea respectării principiilor de transparență, obiectivitate, concurență, transparență, egalitate și nediscriminare, eficacitate și eficiență;
- coordonează proiectele de finanțare la care participa asociația;
- încheie acte juridice în numele și pe seama asociației, încheie/autorizează contracte în care asociația este parte, autorizează plăți, împreună cu responsabilul financiar-administrativ;
- avizează Calendarul lansărilor de proiecte
- avizează ghidul solicitantului pentru fiecare măsură
- aprobă verificările conformității administrative și eligibilității CF
- avizează notificarea cu privire la respingerea CF

- reprezintă asociația în relațiile cu alte persoane fizice și juridice din țară și străinătate;

- îndeplinește orice alte atribuții prevăzute în statut, stabilite de adunarea generală și consiliul director al FLAG Dunărea de Sud sau prin ordin al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

## 2. Manager proiecte

- Conduce activitatea Compartimentului pentru managementul proiectelor, coordonează activitatea experților de accesare fonduri structurale și de coeziune europene și a operatorului calculator electronic și rețele;

- verificarea conformității administrative și eligibilitatea cererii de finanțare;
- depunerea proiectelor la DGP AM-POPAM în vederea contractării;
- întocmește rapoarte de progres, planuri detaliate de lucru lunare, trimestriale, semestriale și monitorizează implementarea lor;

- supraveghează implementarea proiectelor din teritoriu;
- facilitează cooperarea dintre și între consultanții/expertii și echipa tehnică a FLAG;

- participa la organizarea și desfășurarea de training-uri în domeniul managementului și implementării proiectelor;

- colectează și analizează date, statistici rezultate din implementarea proiectelor și se asigură de înregistrarea și transmiterea lor către conducerea FLAG;

- planifică calendare de derulare ale proiectelor și redactează rapoartele proiectelor;

- elaborează Calendarul lansărilor de proiecte
- elaborează ghidul solicitantului pentru fiecare măsură
- Verificarea conformității administrative a Dosarului CF
- Verificarea pe teren a Cererilor de finanțare
- Verificarea eligibilității CF
- Elaborează grilele de evaluare
- întocmește un plan intern privind comunicarea, informarea și publicitatea;
- realizează materiale informative specifice;

**3. Expert accesare fonduri structurale și de coeziune europene (atribuții cumulate de animare, evaluare și selecție proiecte, monitorizare, verificare conformitate cereri de plată și achiziții publice; vor fi repartizate astfel încât să se asigure principul "patru ochi" și evitarea conflictului de interese)**

- verificarea conformității administrative, verificarea eligibilității tehnice și financiare care constă în verificarea eligibilității solicitantului, a criteriilor de eligibilitate, a bugetului indicativ al proiectului, studiul de fezabilitate și a tuturor documentelor anexate proiectului, și a compatibilității cu strategia FLAG a cererilor de finanțare;
  - selectarea proiectelor în baza strategiei, utilizând criteriile elaborate de FLAG;
  - depunerea proiectelor la DGP AM POPAM în vederea contractării;
  - întocmește rapoarte de progres, planuri detaliate de lucru lunare, trimestriale, semestriale și monitorizează implementarea lor;
    - supraveghează implementarea proiectelor din teritoriu;
    - facilitează cooperarea dintre și între consultanții/expertii și echipa tehnică a FLAG;
  - participa la organizarea și desfășurarea de training-uri în domeniul managementului și implementării proiectelor;
    - colectează și analizează date, statistici rezultate din implementarea proiectelor și se asigură de înregistrarea și transmiterea lor către conducerea FLAG;
    - planifică calendare de derulare ale proiectelor și redactează rapoartele proiectelor;
      - afișează, în teritoriu, apelurile de selecție, rapoartele de selecție și alte materiale privind informarea și promovarea acțiunilor FLAG
      - animarea teritoriului.
      - asigură creșterea gradului de cunoaștere a publicului larg despre oportunitățile de finanțare oferite de FLAG și SDL și obiectivelor sale, axelor prioritare și mecanismelor de implementare;

- informează potențialii beneficiari despre: condițiile de eligibilitate (referitoare la potențialii beneficiari, tipuri de proiecte) pentru obținerea finanțării în cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală; procedurile de evaluare a aplicațiilor de finanțare și a termenului prevăzut; criteriile de selecție a operațiunilor ce urmează a fi finanțate;
  - asigură accesul la informare pentru toate grupurile țintă;
  - asigură un maxim de transparență privind informațiile furnizate publicului despre alocarea și gestionarea fondurilor în cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală;
  - contribuie nemijlocit la activitățile de Comunicare și informare destinate locuitorilor teritoriului și actorilor implicați în dezvoltarea teritoriului în legătură cu buna funcționare a FLAG și implementarea tuturor acțiunilor din cadrul strategiei de dezvoltare locală;
  - îndeplinește orice alte atribuții prevăzute în statut, stabilite de adunarea generală și consiliul director al FLAG .

#### 4. Operator calculator electronic și rețele

- analizează sistemul informatic al FLAG și propune modalități de îmbunătățire al acestuia prin achiziții de echipamente de calcul, software și accesorii;
- administrează site-ul de prezentare al FLAG;
- coordonează elaborarea și difuzarea către populație a pliantelor, ghidurilor și materialelor informative, destinate tuturor celor interesați care să contribuie la alcătuirea unei imagini corecte despre instituție și activitățile ei;
  - organizarea de conferințe de presă și a altor evenimente;
  - organizarea de campanii de informare.
- primirea, înregistrarea și repartizarea corespondentei în interiorul organizației;
  - ridicarea și expedierea corespondentei la destinatari;
  - înregistrarea hotărârilor și deciziilor luate de conducere, aplicarea stampilei și repartizarea acestora la compartimentele firmei;
    - pastrarea stampilelor;
    - pastrarea și operarea în registrul cu evidența delegațiilor din cadrul organizației;
    - pastrarea și operarea în registrul cu evidența dispozițiilor conducerii;

- asigurarea legaturilor telefonice în interiorul și exteriorul organizației;
- primirea și transmiterea notelor telefonice;
- tehnoredactare de documente;
- asigură accesul la informațiile de interes public din oficiu sau la cerere;
- asigură arhivarea documentelor asociației
- lansează pe plan local, folosind mijloacele de informare mass-media, apeluri de selecție a proiectelor
- înregistrează cererile de finanțare
- înființarea Dosarului administrativ al CF
- redactează eticheta Dosarului CF

## 5. Contabil

- organizează și asigură urmărirea execuției bugetare pentru activitățile finanțate din bugetul asociației;
- întocmește proiectul bugetului de venituri și cheltuieli al asociației și contul de execuție al bugetului local;
- urmărește execuția bugetului de venituri și cheltuieli;
- efectuează controlul financiar preventiv;
- trimestrial, întocmește dările de seamă proprii și a anexele care fac parte integrantă din bilanțul contabil trimestrial și anual pe care le depune la termenele stabilite la Direcția Generală a Finanțelor Publice;
- asigură evidența contabilă, sintetică și analitică a mijloacelor fixe, pe locuri de folosință, precum și a materialelor pe gestiuni și pe feluri de materiale în scopul păstrării integrității patrimoniului asociației, a mijloacelor bănești, a decontărilor interne cu terții debitori, cu terții creditori, înregistrarea fondurilor, a cheltuielilor, a veniturilor altor operații economice;
- înregistrează mijloacele fixe și obiectele de inventar în register de inventar și completează fișele de inventar pe locuri de folosință și pe personae;
- întocmirea consumului lunar a materialelor, obiectelor de inventar, pe baza bonurilor de consum sau transfer, după caz;
- întocmește situații lunare privind salariile și alte drepturi leFLAGe, organizează efectuarea plăților reprezentând drepturile salariale ale personalului asociației și răspunde de aplicarea corectă a legislației de salarizare;

- răspunde de organizarea și ținerea la zi a evidenței personalului asociației;
- întocmește dispoziții de angajare, de sancționare și încetare a contractului de munca;
- propune achizițiile publice necesare desfășurării activității asociației;
- asigură elaborarea documentației utilizate în achizițiile publice;
- planifică necesarul de aprovizionat pe baza soluțiilor primite de la celelalte compartimente ale asociației în concordanță cu obiectivele stabilite prin BVC.

#### 4.3. MONITORIZAREA IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI/PROIECTELOR

Rolul procesului de monitorizare implementare a Strategiei este de a colecta și procesa datele și informațiile privind stadiul implementării proiectelor finanțate prin Strategia de Dezvoltare Durabilă a zonei pescărești Dunărea de Sud din județul Teleorman, pe baza indicatorilor fizici, financiari și de performanță, în vederea urmăririi îndeplinirii obiectivelor stipulate în SDL.

Prin derularea monitorizării, FLAG Dunărea de Sud se asigură că implementarea proiectelor se încadrează în graficul stabilit și că informațiile din sistemul de monitorizare sunt corecte și se ating obiectivele proiectelor și implicit ale Strategiei de Dezvoltare Durabilă a zonei pescărești. În acest sens, exercitarea funcției de monitorizare trebuie să fie efectivă și sistematică.

##### 4.3.1. **Structurile implicate** în procesul de implementare a Strategiei sunt:

- Beneficiarul prin echipa de proiect
- CR POPAM
- FLAG Dunărea de Sud
- DGP AM POPAM

##### 4.3.2. **Rolul structurilor implicate**

###### **Rolul Beneficiarului prin echipa de proiect:**

- Încheie Contractul de Finanțare cu AM POPAM;
- Derulează procedurile de achiziții pentru atribuirea contractelor de furnizare/servicii/lucrări, conform legislației în vigoare/instrucțiunilor proprii POPAM;
- Actualizează calendarul de achiziții, planul de implementare al proiectului, planul financiar pe surse și ani și planul de rambursare și transmite documentele la CR

POPAM/FLAG ( unde este cazul), conform prevederilor din contractul de finanțare;

- Este responsabil de implementarea tehnică și financiară a proiectului;
- Efectuează plățile către contractori, urmând apoi a-și recupera sumele pe baza cererilor de rambursare;
- Verifică și raportează în mod continuu și sistematic progresul proiectului, pe fiecare componentă a acestuia, utilizând în acest sens indicatorii fizici, financiari și de performanță, stabiliți în Cererea de Finanțare;
- Elaborează/implementează (dacă este cazul) planuri de acțiune pentru întărirea capacității instituționale și diferite alte aspecte ce țin de implementarea proiectelor, pe baza recomandărilor făcute de CR POPAM/DGP AM POPAM/FLAG.
- Este responsabil cu atingerea obiectivelor proiectului și respectarea prevederilor din Contractul de Finanțare.

#### **Rolul DGP AM POPAM/CR POPAM**

- asigură desfășurarea procesului de monitorizare pentru proiectele finanțate din FEP, a progresului fizic și financiar aferent implementării acestora, pe baza Rapoartelor de progres semestriale transmise de beneficiar/FLAG, a Rapoartelor finale, a Rapoartelor de verificare la fața locului și a Planului financiar pe surse și ani, cuprins în Contractele de Finanțare;
- verifică Raportul de progres semestrial în vederea monitorizării permanente a stadiului îndeplinirii obiectivelor cheie ale Proiectului/Strategiei, conform graficului de implementare aprobat în Contractul de Finanțare;
- monitorizează îndeplinirea obligațiilor prevăzute în contractul de finanțare și raportează gradul de îndeplinire a acestora;
- semnalează suspiciunile de nereguli identificate.

#### **Rolul FLAG**

- asigură desfășurarea procesului de implementare a Strategiei, la nivel zonal, pentru proiectele finanțate din FEP, a progresului fizic și financiar aferent implementării acestora, pe baza Rapoartelor de progres transmise în copie de beneficiar, a Fiselor de proiect, Rapoarte de vizita la fața locului, Procese verbale și a prevederilor cuprinse în contractul de finanțare;

- instruiște beneficiarii cu privire la modul de implementare a proiectului cu scopul atingerii obiectivelor declarate în cadrul proiectului și implicit pentru implementarea Strategiei;
- monitorizează îndeplinirea obligațiilor prevăzute în contractul de finanțare de către beneficiari și a gradului de îndeplinire a acestora;
- întocmește și transmite CR POP rapoarte semestriale/raport final de progres privind implementarea Strategiei, cererile de rambursare aferente plăților efectuate, etc. ;
- centralizează și sintetizează informațiile privind implementarea strategiei;
- alte activități ce derivă din contractul de finanțare al FLAG.

#### 4.3.3. Etape ale procedurii de implementare a SDL

Pentru monitorizarea eficientă a proiectelor finanțate, managerul general al FLAG va nominaliza câte un expert tehnic atât pentru instruire cât și pentru fiecare proiect aprobat spre finanțare în cadrul Strategiei.

#### 5.3.1 Etapele procedurale

Procesul de monitorizare raportare începe după semnarea Contractului de Finanțare între Beneficiar și DGP AM POPAM și durează pe toată perioada de implementare efectivă a proiectului, astfel:

- desemnarea experților tehnici responsabili de monitorizarea proiectelor în implementare.
- întocmește planificarea de monitorizare a beneficiarilor funcție de data semnării contractelor de finanțare.
- deschide fișa de proiect aferent fiecărui proiect și le completează.
- analizează stadiul de implementare a Strategiei în cadrul unei ședințe de management la care participă tot personalul aparatului tehnic al FLAG și face propuneri Adunării generale pentru eventualele revizuiți ale SDL:

Dacă pe perioada de monitorizare se constată diferențe/disfuncționalități majore se aplică Procedura Operațională de Nereguli.

Principalele atribuții ale FLAG și aparatului tehnic al acestuia vizează analizarea periodică a progresului realizat în atingerea obiectivelor specifice ale strategiei, elaborarea Rapoartelor Semestriale de Progres și a Raportului Final de implementare.



## CAP. V PLANUL FINANCIAR

5.1 Tabelele financiare prevăd toate sursele de finanțare pe perioada programului. Costurile generale cu personalul, administrarea și funcționarea sunt alocate pe an, înănd cont de sursele din care urmează să provină.

5.2. Planul de finanțare a strategiei pentru perioada 2016–2023 (lei/Euro)

Denumirea măsurilor cuprinse în cadrul strategiei	Ponderea măsurii în planul de finanțare		Cost total			Contribuții publice POPAM			Cofinanțare beneficiari		
	% din costul total	% de contribuție POPAM	Suma		%	Suma		%	Suma		%
	(1)= (3)/ total plan %	(2)=(5)/ total contrib. POPAM%	(3)=(5)+(7)		(4)=(6) + (8)	(5)		(6)=(5) / (3)%	(7)		(8)=(7)/ (3)%
			Lei	Euro		Lei	Euro		Lei	Euro	
Măsura 1	77,65	72,25	8.480.067,00	1.902.000,00	100	6.241.900,00	1.400.000,00	73,61	2.238.167,00	502.000,00	26,39
2016	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2017	46,59	43,35	5.088.040,20	1.141.200,00	100	3.745.140,00	840.000,00	73,61	1.342.900,20	301.200,00	26,39
2018	31,06	28,90	3.392.026,80	760.800,00	100	2.496.760,00	560.000,00	73,61	895.266,80	200.800,00	26,39
2019-2023	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Măsura 2	8,57	10,32	936.285,00	210.000,00	100	891.700,00	200.000,00	95,24	44.585,00	10.000,00	4,76
2016	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

SUSTINE ÎNȚIȚATIVA TA!

Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit  
Diversitatea de Sursă

2017	5,14	6,19	561.771,00	126.000,00	100	535.020,00	120.000,00	95,24	26.751,00	6.000,00	4,76
2018	3,43	4,13	374.514,00	84.000,00	100	356.680,00	80.000,00	95,24	17.834,00	4.000,00	4,76
2019-2023	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Total m suri</b>	86,22	82,58	9.416.352,00	2.112.000,00	100	7.133.600,00	1.600.000,00	75,76	2.282.752,0	512.000,00	24,24
Costuri de funcționare și animare	13,78	17,42	1.504.838,61	337.521,27	100	1.504.838,61	337.521,27	100	0,00	0,00	0,00
<b>Total valoare strategie</b>	100	100	10.921.190,61	2.449.521,27	100	8.638.438,61	1.937.521,27	79,10	2.282.752,0	512.000,00	20,90

### Graficul de implementare a strategiei

M sursa		Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023
1	M sursa 1								
2	M sursa 2								
3	M sursa 3								

### 5.3. Surse de finanțare a proiectului - Bugetul indicativ al costurilor de funcționare și animare

Nr crt	Denumirea capitolelor de cheltuieli	Cheltuieli eligibile f r TVA	Cheltuieli neeligibile	Total cheltuieli	TVA aferent cheltuielilor eligibile
		(lei)	(lei)	(lei)	(lei)
<b>CAP I</b>	<b>CHELTUIELI DE PERSONAL (Cap I = 1.1+1.2+1.3)</b>	<b>875.566,67</b>	<b>0,00</b>	<b>875.566,67</b>	<b>0,00</b>
1.1	Cheltuieli cu salarii (pt personalul propriu-venitul net)	583.838,00	0,00	583.838,00	0,00
1.2	Contributii salarii (pentru personalul propriu-angajat/angajator)	287.562,00	0,00	287.562,00	0,00
1.3	Diurne deplasare ( interne si externe)	4.166,67	0,00	4.166,67	0,00
<b>CAP II</b>	<b>BUNURI SI SERVICII (Cap II = 2.1+2.2+...2.13)</b>	<b>491.466,68</b>	<b>0,00</b>	<b>491.466,68</b>	<b>93.378,62</b>
2.1	Furnituri de birou (rechizite,tonere)	58.333,33	0,00	58.333,33	11.083,33
2.2	Materiale pentru curatenie	0,00	0,00	0,00	0,00
2.3	Utilitati (energie, canal ,apa ,utilitati pt spatiile utilizate in scopul proiectului )	35.000,00	0,00	35.000,00	6.650,00
2.4	Carburanti si lubrifianti (pt autoturismul din dotare 300l/luna )	47.634,72	0,00	47.634,72	9.050,59
2.5	Posta, telecomunicatii, radio, tv, internet	29.166,67	0,00	29.166,67	5.541,66
2.6	Materiale prestari servicii cu caracter functional (contracte prestari servicii,materiale necesare proiectului )	98.000,00	0,00	98.000,00	18.620,00
2.7	Obiecte de inventar	16.666,67	0,00	16.666,67	3.166,66



2.8	Deplasari, detasari, transferuri interne (deplasare cu alte mijloace de transport decât autoturismul FLAG, cazare etc.)	41.666,67	0,00	41.666,67	7.916,66
2.9	Deplasari in strainatate (transport,cazare)	41.666,67	0,00	41.666,67	7.916,66
2.10	Carti, publicatii si materiale documentare (necesare derularii proiectului)	41.665,28	0,00	41.665,28	7.916,40
2.11	Pregatire profesionala pentru personalul propriu	40.000,00	0,00	40.000,00	7.600,00
2.12	Reclama si publicitate	41.666,67	0,00	41.666,67	7.916,66
2.13	Chirii	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>CAP III</b>	<b>CHELTUIELI DE CAPITAL</b> <i>(Cap III = 3.1+3.2+3.3)</i>	<b>37.333,32</b>	<b>0,00</b>	<b>37.333,32</b>	<b>7.093,32</b>
3.1	Mobilier, aparatura birotica si alte active	8.333,33	0,00	8.333,33	1.583,33
3.2	Alte active fixe (IT- programe, licente, etc)	8.333,33	0,00	8.333,33	1.583,33
3.3	Autoturism i echipamente/consumabile aferente autoturismului propriu FLAG	20.666,66	0,00	20.666,66	3.926,66
	<b>TOTAL Valoare (f r TVA)</b> <b>(Total valoare = CAP I + CAP II + CAP III)</b>	<b>1.404.366,67</b>		<b>1.404.366,67</b>	
	<b>Valoare TVA*</b>				<b>100.471,94</b>
	<b>TOTAL Valoare inclusiv TVA</b>				<b>1.504.838,61</b>

\*\* TVA aferent cheltuielilor eligibile pentru nepl. titorii de TVA, conf. Reg. 1303/2013, art. 69

### Buget estimativ anual detaliat - Cheltuieli eligibile + TVA (Lei)

Nr.	Denumirea capitolelor de cheltuieli	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>CAP I</b>	<b>CHELTUIELI DE PERSONAL</b> <i>(Cap I=1.1+1.2+1.3)</i>		<b>125.080,93</b>	<b>125.080,93</b>	<b>125.080,93</b>	<b>125.080,93</b>	<b>125.080,93</b>	<b>125.080,93</b>	<b>125.081,09</b>
1.1	Cheltuieli cu Salarii		83.405,42	83.405,42	83.405,42	83.405,42	83.405,42	83.405,42	83.405,58
1.2	Contributii salarii		41.080,28	41.080,28	41.080,28	41.080,28	41.080,28	41.080,28	41.080,28
1.3	Diurne deplasare		595,23	595,23	595,23	595,23	595,23	595,23	595,23
<b>CAP II</b>	<b>BUNURI SI SERVICII</b>		<b>143.379,53</b>	<b>143.379,54</b>	<b>98.754,60</b>	<b>49.832,89</b>	<b>49.832,89</b>	<b>49.832,89</b>	<b>49.832,96</b>
2.1	Furnituri de birou (rechizite, tonere)		34.708,33	34.708,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.2	Materiale pentru curatenie		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.3	Utilitati		5.950,00	5.950,00	5.950,00	5.950,00	5.950,00	5.950,00	5.950,00
2.4	Carburanti si lubrifianti		8.097,90	8.097,90	8.097,90	8.097,90	8.097,90	8.097,90	8.097,91
2.5	Posta, telecomunicatii, radio, tv, internet		4.958,33	4.958,33	4.958,33	4.958,33	4.958,33	4.958,33	4.958,35
2.6	Materiale prestari servicii cu caracter functional		16.660,00	16.660,00	16.660,00	16.660,00	16.660,00	16.660,00	16.660,00
2.7	Obiecte de inventar		9.916,66	9.916,67	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.8	Deplasari, detasari, transferuri interne		7.083,33	7.083,33	7.083,33	7.083,33	7.083,33	7.083,33	7.083,35
2.9	Deplasari in strainatate		7.083,33	7.083,33	7.083,33	7.083,33	7.083,33	7.083,33	7.083,35
2.10	Carti, publicatii si materiale documentare		16.527,22	16.527,22	16.527,24	0,00	0,00	0,00	0,00
2.11	Pregatire profesionala pentru personalul propriu		15.866,66	15.866,66	15.866,68	0,00	0,00	0,00	0,00



UNIUNEA EUROPEANĂ

MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

SUSTINE ÎNȚIȚATIVA TA!

Grupul de Acțiune Locală pentru Pescuit  
Dunărea de Sud

2.12	Reclama si publicitate		16.527,77	16.527,77	16.527,79	0,00	0,00	0,00	0,00
2.13	Chirie		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>CAP III</b>	<b>CHELTUIELI DE CAPITAL</b> (Cap III- 3.1+3.2+3.3)		<b>13.429,99</b>	<b>13.429,99</b>	<b>3.513,33</b>	<b>3.513,33</b>	<b>3.513,33</b>	<b>3.513,33</b>	<b>3.513,34</b>
3.1	Mobilier, aparatura birotica si alte active		4.958,33	4.958,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.2	Alte active fixe		4.958,33	4.958,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.3	Autoturism si echipamente/consumabile afereute autoturismului propriu FLAG		3.513,33	3.513,33	3.513,33	3.513,33	3.513,33	3.513,33	3.513,34
	<b>TOTAL Valoare inclusiv TVA</b>		<b>281.890,45</b>	<b>281.890,46</b>	<b>227.348,86</b>	<b>178.427,15</b>	<b>178.427,15</b>	<b>178.427,15</b>	<b>178.427,39</b>

Nr. crt.	Surse de finanțare	Valoare (lei)
<b>I.</b>	<b>Valoarea total a proiectului (II+III)</b>	<b>1.504.838,61</b>
<b>II.</b>	<b>Valoarea proiectului fără TVAdin care:</b>	<b>1.404.366,67</b>
a	Valoarea eligibil a proiectului	<b>1.404.366,67</b>
b	Valoarea neeligibil a proiectului	<b>0,00</b>
<b>III.</b>	<b>TVAdin care:</b>	<b>100.471,94</b>
a	TVA aferent cheltuielilor eligibile	<b>100.471,94</b>
b	TVA aferent cheltuielilor neeligibile	0,00
<b>IV</b>	<b>Asistență financiar nerambursabil solicitat</b>	
a	Finanțare din FEPAM	1.128.628,96
b	Finanțare național (Buget național-BN)	<b>376.209,65</b>

## **CAP. VI. PRIORITĂȚI ORIZONTALE**

### **6.1. Egalitatea de șanse**

Pentru a promova egalitatea de șanse și tratament FLAG Dunărea de Sud va acorda atenție accesibilității pentru toți cetățenii la serviciile, spațiile și infrastructura care sunt furnizate sau deschise publicului și potențialilor beneficiari și va încorpora principiul egalității de șanse și de tratament ca parte integrantă a diverselor stadii din ciclul de viață al implementării SDL.

De asemenea, în definirea obiectivelor specifice ale SDL am ținut cont de aspectele referitoare la egalitatea de șanse și tratament și ne-am asigurat că aceste obiective nu contribuie la adâncirea inegalităților, că nu generează discriminări din punct de vedere al accesibilității pentru cetățeni:

#### **6.1.1. Asigurarea unei abordări participative**

Implicarea partenerilor FLAG și/sau a factorilor interesați a fost importantă pentru stabilirea obiectivelor și activităților SDL, dar și pentru determinarea impactului pe care acesta îl poate produce asupra diverselor categorii de populație:

- Au fost identificați și consultați potențialii beneficiari de proiecte cu privire la obiectivele SDL, inclusiv cu privire la egalitatea de șanse și accesibilitate;
- Au fost consultați experți în domeniul egalității de șanse și/sau nediscriminării din organizațiile neguvernamentale din teritoriul FLAG;
- A fost luată în considerare opțiunea instituțiilor publice partenere, care au experiență relevantă în domeniul egalității de gen și nediscriminării;

#### **6.1.2. FLAG Dunărea de Sud va asigura o structură inclusivă a personalului implicat în managementul și implementarea SDL :**

- Anunțurile de angajare vor oferi șanse egale tuturor categoriilor de persoane, inclusiv prin asigurarea accesibilității la informație,
- Va fi asigurat echilibrul de gen în cadrul echipei de management și implementare a SDL,
- Va fi folosită experiența și cunoștințele persoanelor mai în vârstă pentru activitățile proiectului pentru a răspunde provocărilor generate de schimbările demografice.

#### **6.1.3. Crearea unei culturi organizaționale favorabile incluziunii**

- Personalul implicat în implementarea SDL va fi instruit pe teme de egalitate de șanse și de tratament și dobândirea de cunoștințe cu privire la inegalități;
- Vor fi elaborate proceduri operaționale care să asigure abordarea integratoare.

#### 6.1.4. Planificarea de acțiuni de informare, publicitate și conștientizare

Stabilirea unei strategii de comunicare a avea în vedere întrebarea: Cum va ajunge mesajul către persoanele care au probleme de accesibilitate? În acest sens mesajele vor fi adaptate în funcție de nevoile diverselor categorii de persoane.

#### 6.1.5. Implementarea SDL

- Asigurarea că pe parcursul implementării nu apar situații care să contravină revederilor legale în domeniul egalității de gen și nediscriminării;
- Asigurarea că toate categoriile de persoane pot să participe în mod egal la activitățile proiectului, astfel încât să nu existe bariere care limitează egalitatea de șanse (program flexibil, spații și dotări accesibile inclusiv persoanelor cu dizabilități, resurse echilibrate în funcție de nevoile diverselor categorii de persoane etc.);
- Asigurarea în grupul țintă o structură echilibrată între femei și bărbați, dar și pe grupe de vârstă, în funcție de situație și utilizarea unui limbaj adecvat la elaborarea documentelor în cadrul proiectului, care să evite stereotipurile de gen și cele asociate altor vulnerabilități, introducerea în materialele elaborate de mesaje scurte care promovează și conștientizează egalitatea de șanse și tratament;
- Introducerea în programele de formare un modul de conștientizare cu privire la cerințele, drepturile și contribuția diverselor categorii de persoane, adaptat la tematica proiectului;
- Diseminarea informațiilor despre obiectivele și rezultatele proiectului către organizațiile și asociațiile care reprezintă interesele diverselor categorii de persoane.

**6.1.6. Monitorizarea și implementarea SDL.** În vederea monitorizării integrării temei orizontale a egalității de șanse și tratament în implementarea SDL, vor fi stabilite tipurile de informații și indicatori ce trebuie colectate :

- Echilibrul de gen și integrarea grupurilor vulnerabile în cadrul grupului țintă. În acest sens este important colectarea de date cu privire la distribuția pe sexe și



apartenența la grupuri vulnerabile a membrilor grupului țintă și/sau în cadrul echipelor de management de proiect;

- Acțiunile transversale întreprinse și acțiunile specifice, dacă este cazul;
- Quantumul sumelor dedicate acțiunilor specifice privind integrarea egalității de șanse, dacă se pot colecta date relevante și realizările concrete (indicatori) pentru acțiunile specifice propuse, dacă este cazul.

## 6.2. Dezvoltarea durabilă

În contextul SDL elaborată de FLAG Dunărea de Sud, tematica dezvoltării durabile, vizează următoarele obiective specifice, așa cum sunt ele promovate în cadrul regulamentelor Fondurilor Europene Structurale și de Investiții 2014-2020, respectiv :

- Protecția mediului;
- Utilizarea eficientă a resurselor;
- Atenuarea și adaptarea la schimbările climatice;
- Conservarea și protejarea biodiversității;
- Dezvoltarea capacității de a rezista la producerea dezastrelor;
- Prevenirea și gestionarea riscurilor.

În elaborarea SDL, aspectele de mediu, dezvoltare economică și dezvoltare socială au fost tratate ca o singură temă.

Un ecosistem solid și gestionarea resurselor sunt vitale în contextul de promovare a unei creșteri economice sustenabile, sunt strâns legate de dezvoltarea bazată pe emisii de carbon scăzute și, de asemenea, contribuie în mod semnificativ la consolidarea capacității de a rezista la efectele schimbărilor climatice. Cu alte cuvinte, pentru ca dezvoltarea teritoriului zonei pescărești să devină durabilă, dezvoltarea economică trebuie să fie decuplată de impacturile negative asupra mediului și să se bazeze pe modele de producție și consum sustenabile.

**6.2.1. Potențialul proiectului de a contribui la dezvoltarea durabilă** Este important de subliniat că integrarea nu este doar un simplu exercițiu de „bifare a unei căsuțe”. Aceasta trebuie să fie înțeleasă ca un proces participativ pe termen lung, care nu se poate realiza fără a stabili posibilul impact asupra mediului înconjurător pe care proiectul îl poate avea.

În acest sens, în toate apelurile de selecție de proiecte vor fi incluse cerințe ce vizează în mod direct (așa numitele acțiuni pozitive) obiectivele caracteristice dezvoltării durabile. Pe baza informațiilor obținute, printre altele, se poate stabili:

- obiectivele, rezultatele așteptate și activitățile proiectului;
- obligativitatea parcurgerii etapei de evaluare a impactului asupra mediului în conformitate cu legislația în vigoare;
- modul în care un proiect este vulnerabil la schimbările climatice;
- stabilirea de indicatori și ținte pentru măsurarea progresului și efectelor proiectului;
- formele de integrare ale obiectivelor caracteristice dezvoltării durabile, astfel încât să se asigure protecția mediului, utilizarea eficientă a resurselor, conservarea și protejarea biodiversității, precum și adoptarea de măsuri de atenuare și adaptare la schimbările climatice, dezvoltare a rezistenței în fața dezastrelor, precum și prevenirea și gestionarea riscurilor;

#### **6.2.2. Definirea și planificarea proiectului**

Acele aspecte de mediu identificate ca relevante în timpul procesului de determinare a potențialului proiectului de a contribui la dezvoltarea durabilă ar trebui să fie abordate în definirea și planificarea proiectului. Oportunități identificate în cadrul acestei analize pot fi considerate pentru determinarea obiectivelor proiectului.

În cazul în care un proiect conține activități care: sunt planificate a se desfășura în arii naturale protejate, pot avea impact asupra calității aerului, apei și/sau solului, implică producerea de deșeuri, implică utilizarea de substanțe periculoase, beneficiarul trebuie să facă dovada că se conformează legislației în vigoare și că în prealabil a obținut toate avizele legale necesare.

Evaluarea impactului asupra mediului se realizează numai pentru proiecte în baza prevederilor dintr-o serie de acte legislative naționale din domeniul mediului, precum și din alte domenii conexe.

Pentru aceste proiecte este necesară solicitarea și obținerea acordului de mediu. Pentru proiectele care nu au impact semnificativ asupra mediului (nu sunt supuse evaluării impactului asupra mediului) se emite autorizația de mediu.

**6.2.3. Implementarea proiectului.** În etapa implementării proiectului, experții FLAG :

- se vor asigura că resursele necesare proiectului sunt utilizate eficient și sustenabil, în principal prin aplicarea unor reguli și inducerea unor comportamente de consum rațional al resurselor (promovarea utilizării eficiente a resurselor, creșterea utilizării resurselor regenerabile);
- vor urmări ca beneficiarul să evite acele activități care ar putea afecta în mod negativ mediul (zone protejate, zone verzi din orașe, sursele de apă, altele). În cazul în care proiectul prevede astfel de activități beneficiarul va realiza un plan de măsuri de protecție pentru atenuare/ eliminarea efectelor negative;
- vor urmări ca beneficiarul să reducă nivelul de poluare din zona lucrărilor de construcții (poluarea aerului, apei, solului), colectează selectiv deșeurilor, susține reutilizarea, recuperarea și reciclarea deșeurilor;
- vor urmări ca beneficiarul să introducă măsuri de creștere a capacității de rezistență la dezastre în cazul proiectelor care prevăd investiții în infrastructură, inclusiv clădiri, căi de transport (drumuri, căi ferate, aeroporturi), servicii (comunicații, aprovizionarea cu energie, aprovizionarea cu apă, canalizare) și infrastructura socială;

#### 6.2.4. Comunicarea

- introducerea în materialele elaborate în cadrul proiectului mesaje scurte care promovează dezvoltarea durabilă, de informare și conștientizare cu privire la protecția mediului, utilizarea eficientă a resurselor, conservare și protejarea biodiversității;
- participarea echipei tehnice a FLAG la programe de formare/ module cu privire la utilizarea eficientă a resurselor, atenuarea și adaptarea la schimbările climatice;

#### 6.2.5. Monitorizarea și evaluarea proiectului

În vederea monitorizării integrării temei orizontale a dezvoltării durabile în activitățile proiectului, stabiliți încă din etapa de elaborare a proiectului tipuri de informații ce trebuie colectate și ce indicatori ar trebui măsurați.

În acest sens, este recomandat să urmăriți și să raportați integrarea din perspectiva a două dimensiuni cheie:

- a) procesul: - ce măsuri au fost întreprinse, transversale sau specifice;
- quantumul sumelor dedicate acțiunilor specifice;

Legislația națională prevede ca proiectele pentru care s-a realizat evaluarea impactului asupra mediului să urmărească modul în care au fost tratate aspectele identificate în această etapă. În acest sens, se va elabora un Plan de monitorizare a mediului, cu indicarea componentelor de mediu care urmează a fi monitorizate, periodicitatea, parametrii și amplasamentul ales pentru monitorizarea fiecărui factor. Se va prevedea monitorizarea în toate etape proiectului, construcție și exploatare.

b) rezultatele: ce efecte au fost obținute, monitorizarea indicatorilor.

În ceea ce privește evaluarea, beneficiarii trebuie să aibă în vedere faptul că Autoritățile de Management vor evalua progresul în implementarea programelor operaționale. Această evaluare va viza și efectele integrării obiectivelor caracteristice dezvoltării durabile la nivelul proiectelor.

## CAP. VII COMUNICARE ȘI PUBLICITATE

Grupurile țintă ale Planului de comunicare pentru FLAG, sunt clasificate strategic astfel: potențiali beneficiari, beneficiari și publicul general.

Pentru a spori eficacitatea comunicării, criteriile de identificare și de împărțire a grupurilor țintă au fost definite după cum urmează:

- **Potențialii beneficiari** se referă la tipurile de beneficiari eligibili stabiliți în SDL;
- **Beneficiarii** sunt acei beneficiari eligibili care au obținut finanțare prin POPAM;
- **Publicul general** este reprezentat de către toți cetățenii incluzând **potențialii participanți și participanții** la proiectele finanțate de POPAM, clasificați ca grupuri țintă și care pot participa sau îi pot influența pe ceilalți să participe la proiectele finanțate din FEPAM pentru a realiza obiectivul general al SDL.

Pentru o mai bună comunicare, aceștia vor trebui analizați și prioritizați prin planuri anuale de acțiune, urmând realizările programului și prioritățile anuale ale strategiei.

Planul de comunicare se mai adresează și următoarelor grupuri țintă, ținând cont de capacitatea acestora de a influența publicul general:

- **Reprezentanții media**, care informează cu privire la aspectele legate de SDL;
- **Formatorii de opinie publică**, care pot influența percepția SDL în opinia publică;
- **Reprezenți ai sistemului instituțional**, relevanți pentru gestionarea FEPAM sau a altor Instrumente Structurale.

**Obiectivul general** al Planului de comunicare constă în creșterea gradului de conștientizare și de informare privind oportunitățile, beneficiile și rezultatele SDL, subliniind rolul și valoarea adăugată a asistenței Comunității Europene la nivel național, regional și local, precum și în promovarea și facilitarea depunerii de proiecte de calitate pentru finanțare, conform obiectivelor de implementare ale Strategiei de Dezvoltare Locală. Pentru a atinge obiectivul principal, vor fi urmărite o serie de obiective specifice:

- Asigurarea **accesului general** pentru toți potențialii beneficiari la informații utile privind oportunitățile de finanțare prin SDL, utilizând mijloace adecvate și furnizând sprijinul informativ și asistența necesare ;

- Furnizarea **sprijinului informativ** pentru beneficiari în implementarea proiectelor lor. Presupune, de asemenea, creșterea gradului de conștientizare a beneficiarilor privind responsabilitatea acestora de a promova finanțarea din FEPAM.

- Creșterea **gradului de conștientizare a publicului larg** privind oportunitățile de finanțare și realizările POPAM, precum și creșterea **vizibilității** sprijinului Uniunii Europene pentru dezvoltarea regională și pentru coeziunea economică și socială a României;

- Asigurarea **implementării transparente a Strategiei de Dezvoltare Locală**, prin furnizarea de informații clare și detaliate privind implementarea programului, condițiile de eligibilitate, descrierea procedurilor privind evaluarea proiectelor propuse pentru finanțare, criteriile de selecție, beneficiarii finanțărilor și punctele de informare existente la nivel național, regional și local.

Principiul transparenței va fi aplicat tuturor măsurilor de informare implementate.

Ansamblul comunicațional pentru potențialii beneficiari se va concentra pe măsuri strategice cum sunt pagina de internet, birouri de informare, evenimente de tip “față în față” și activități de comunicare implementate în parteneriat.

Abordarea generală a strategiei de comunicare va fi următoarea: utilizarea combinației adecvate de măsuri pentru fiecare grup țintă. Activitățile de comunicare vor aborda caracteristicile grupurilor țintă și nevoile lor de informare, adoptând diferite strategii și tipuri de măsuri pentru fiecare caz în parte.

Conținutul, stilurile de comunicare și mesajele vor fi diferențiate pentru a maximiza eficacitatea comunicării: **personalizarea** va fi un principiu de bază în ceea ce privește comunicarea POP, furnizând informații adaptate și accesibile; adoptarea unei **abordări bazate pe ascultare**; diseminarea **bunelor practici și a lecțiilor învățate**; **prioritizarea** grupurilor țintă, pe baza importanței lor în cadrul POPAM și a rolului lor în cadrul fluxurilor informaționale; promovarea **activităților de comunicare desfășurate în parteneriat**, prin implicarea autorităților locale, a partenerilor economici și sociali, a organizațiilor non-guvernamentale; asigurarea recunoașterii imediate a programului de către toate grupurile țintă prin intermediul unei **identități vizuale unice** a Strategiei de Dezvoltare Locală.

**Conținutul măsurilor de informare și publicitate.** Planul de comunicare va utiliza o varietate largă de măsuri. Orice document, inclusiv orice listă de prezență sau



MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



orice alt certificat referitor la o astfel de operațiune, include o declarație cu privire la faptul că programul operațional a fost cofinanțat de POPAM 2014-2020.